**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc53672751)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc53672752)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc53672753)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc53672754)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc53672755)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc53672756)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 11**](#_Toc53672757)

[**3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов 27**](#_Toc53672758)

[**3.1. Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов) 27**](#_Toc53672759)

[**3.2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов 37**](#_Toc53672760)

[**3.2.1. Расходы на оплату труда 41**](#_Toc53672761)

[**3.2.2. Расходы на страхование 43**](#_Toc53672762)

[**3.2.3. Расходы на управление (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада») 44**](#_Toc53672763)

[**3.2.4. Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли) 48**](#_Toc53672764)

[**3.3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов 52**](#_Toc53672765)

[**3.3.1. Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» 53**](#_Toc53672766)

[**3.3.2. Арендная плата 54**](#_Toc53672767)

[**3.3.3. Налоги 59**](#_Toc53672768)

[**3.3.4. Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) 65**](#_Toc53672769)

[**3.3.5. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам 67**](#_Toc53672770)

[**3.3.6. Налог на прибыль 73**](#_Toc53672771)

[**3.3.7. Амортизация основных средств и нематериальных активов 75**](#_Toc53672772)

[**3.3.8. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 77**](#_Toc53672773)

[**3.4. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за последний истекший период 79**](#_Toc53672774)

[**4. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 81**](#_Toc53672775)

[**4.1. Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности) 81**](#_Toc53672776)

[**4.2. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 85**](#_Toc53672777)

[**5. Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 98**](#_Toc53672778)

[**5.1. Определение экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на первый год очередного долгосрочного периода 98**](#_Toc53672779)

[**5.1.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо 100**](#_Toc53672780)

[**5.1.2. Расходы на ремонт подрядным способом 100**](#_Toc53672781)

[**5.1.3. Расходы на оплату труда 100**](#_Toc53672782)

[**5.1.4. Прочие подконтрольные расходы. Оплата работ и услуг сторонних организаций 101**](#_Toc53672783)

[**5.1.5. Расходы социального характера из прибыли 102**](#_Toc53672784)

[**5.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 110**](#_Toc53672785)

[**5.3. Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов 113**](#_Toc53672786)

[**5.3.1. Арендная плата 113**](#_Toc53672787)

[**5.3.2. Налоги, за исключением налога на прибыль организаций 114**](#_Toc53672788)

[**5.3.3. Проценты к уплате 114**](#_Toc53672789)

[**5.3.4. Налог на прибыль 115**](#_Toc53672790)

[**5.3.5. Амортизация 115**](#_Toc53672791)

[**5.3.6. Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения 116**](#_Toc53672792)

[**5.4. Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством 117**](#_Toc53672793)

[**5.5. Определение корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 120**](#_Toc53672794)

[**5.6. Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 122**](#_Toc53672795)

[**5.7. Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 130**](#_Toc53672796)

[**5.8. Определение экономии операционных расходов 151**](#_Toc53672797)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки и метода доходности инвестированного капитала на 2017-2019 годы на территории Новгородской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

* 1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 173 001, Великий Новгород,  ул. Большая Санкт-Петербургская, 3 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

**Этап № 2.2.1.**

2.1.4. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

2.1.5. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

2.1.6. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика параметров регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

Для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 2017 год является последним годом первого долгосрочного периода регулирования 2010-2017 гг. В отношении филиала в период 2010-2017 гг. регулирование осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Долгосрочные параметры регулирования для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год утверждены постановлением Комитета от 28.11.2014 № 50/3 (на 2015-2017 годы).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.12.2016 № 61/1 внесены изменения в постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 29.12.2014 № 69 «О необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2015-2017 годов» для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь на 2017 год в размере 3 539 936,43 тыс. руб.

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 годы были утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов».

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка на 2018 год без учета оплаты потерь в размере 4 159 967,867 тыс. руб.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 25.12.2018 № 69/5 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Новгородской области на 2019 год» для ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 4 132 801,403 тыс. руб.

**Сводные результаты анализа** **принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области**

**тарифно-балансовых решений за 2017 год в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год** | **ТБР на 2017 год** | **Исполнитель на 2017 год** | **Справочно: Факт за 2017 год** | **Отклонение от ТБР** | **Отклонение от предложения филиала, тыс. руб.** | | **Отклонение от фактических расходов, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР - Исполнитель** | **ТБР-предложение** | **Исполнитель - предложение** | **ТБР-факт** | **Исполнитель - факт** |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 281 077** | **1 267 161** | **1 267 161** | **1 162 285** | **0** | **-13 917** | **-13 917** | **104 876** | **104 876** |
| **Неподконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 793 635** | **1 577 507** | **1 591 717** | **1 336 962** | **-14 210** | **-216 128** | **-201 918** | **240 545** | **254 755** |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 102 959 | 1 104 018 | 1 085 395 | 1 117 925 | 18 623 | 1 059 | -17 564 | -13 907 | -32 530 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 183 190 | 172 045 | 171 315 | 178 202 | 730 | -11 145 | -11 875 | -6 157 | -6 887 |
| Аренда имущества | тыс. руб. | 16 792 | 3 781 | 3 781 | 8 618 | 0 | -13 010 | -13 010 | -4 837 | -4 837 |
| Оплата налогов | тыс. руб. | 92 124 | 90 858 | 90 499 | 83 486 | 358 | -1 266 | -1 625 | 7 372 | 7 014 |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 0 | 24 050 | 26 293 | -51 268 | -2 243 | 24 050 | 26 293 | 75 318 | 77 561 |
| Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | тыс. руб. | 390 184 | 178 528 | 178 528 | х | -0 | -211 656 | -211 656 | х | х |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | тыс. руб. | 8 387 | 4 227 | 35 905 | х | -31 679 | -4 160 | 27 519 | х | х |
| **Корректировки НВВ в соответствии с Методическими указаниями № 228-э** | **тыс. руб.** | **261 887** | **-194 501** | **-80 179** | **х** | **-114 322** | **-456 388** | **-342 066** | **х** | **х** |
| *корректировка подконтрольных расходов* | *тыс. руб.* | *0* | *-79 054* | *98 265* | х | *-177 319* | *-79 054* | *98 265* | х | х |
| *корректировка неподконтрольных расходов* | *тыс. руб.* | *-155 580* | *-26 002* | *-138 069* | х | *112 067* | *129 578* | *17 511* | х | х |
| *выпадающие доходы от льготного ТП за 2015 год (п.87 Основ ценообразования №1178)* | *тыс. руб.* | *117 240* |  | *633* | х | *-633* | *-117 240* | *-116 607* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности* | *тыс. руб.* | *116 182* |  | *114 653* | х | *-114 653* | *-116 182* | *-1 529* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию* | *тыс. руб.* | *-54 718* | *14 804* | *-53 998* | х | *68 802* | *69 522* | *720* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)* | *тыс. руб.* | *0* | *0* | *0* | х | *0* | *0* | *0* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы* | *тыс. руб.* | *144 629* | *-83 155* | *-80 569* | х | *-2 586* | *-227 784* | *-225 198* | х | х |
| *Экономия операционных расходов* | *тыс. руб.* | *115 228* | *0* | *0* | х | *0* | *-115 228* | *-115 228* | х | х |
| *Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии* | *тыс. руб.* | *0* | *0* | *0* | х | *0* | *0* | *0* | х | х |
| *Корректировка доходности инвестированного капитала* | *тыс. руб.* | *-21 093* | *-21 094* | *-21 094* | х | *0* | *0* | *0* | х | х |
| **Возврат капитала** | **тыс. руб.** | **439 218** | **439 218** | **439 218** | **544 971** | **0** | **0** | **0** | **-105 753** | **-105 753** |
| **Доход на капитал** | **тыс. руб.** | **729 895** | **729 895** | **729 895** | **779 777** | **0** | **0** | **0** | **-49 882** | **-49 882** |
| **Сглаживание** | **тыс. руб.** | **-800 000** | **-279 344** | **-279 344** | **х** | **0** | **520 656** | **520 656** | **х** | **х** |
| **НВВ на содержание (без учета расходов на компенсацию потерь)** | **тыс. руб.** | **3 705 713** | **3 539 936** | **3 668 468** | **3 823 996** | **-128 532** | **-165 777** | **-37 245** | **-284 059** | **-155 528** |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | 3 739,57 | 3 754,67 | 3 754,67 | 3 930,79 | 0,00 | 15,11 | 15,11 | -176,11 | -176,11 |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 343,77 | 342,98 | 342,98 | 307,01 | 0,00 | -0,79 | -0,79 | 35,97 | 35,97 |
| Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям | % | 9,19% | 9,13% | 9,13% | 7,81% | 0,00 | -0,06% | -0,06% | 1,3% | 1,3% |
| Тариф покупки потерь | руб/МВт\*ч | 1 994,44 | 2 325,43 | 2 141,17 | 2 342,31 | 184,26 | 330,99 | 146,73 | -16,88 | -201,14 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **685 628** | **797 586** | **734 389** | **719 123** | **63 198** | **111 959** | **48 761** | **78 463** | **15 266** |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **4 391 341** | **4 337 523** | **4 402 857** | **4 543 119** | **-65 334** | **-53 818** | **11 516** | **-205 596** | **-140 262** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **тыс. руб.** | **107 596** | **99 704** | **99 704** | **95 472** | **0** | **-7 892** | **-7 892** | **4 233** | **4 233** |
| **НВВ котловая** | **тыс. руб.** | **4 498 937** | **4 437 227** | **4 502 562** | **4 638 591** | **-65 334** | **-61 710** | **3 624** | **-201 363** | **-136 029** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области**

**тарифно-балансовых решений за 2018 год в отношении Новгородского филиала ПАО « МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год** | **ТБР на 2018 год** | **Исполнитель на 2018 год** | **Справочно: Факт за 2018 год** | **Отклонение от ТБР** | **Отклонение от предложения филиала, тыс. руб.** | | **Отклонение от фактических расходов, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР - Исполнитель** | **ТБР-предложение** | **Исполнитель - предложение** | **ТБР-факт** | **Исполнитель - факт** |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 594 180** | **1 210 733** | **1 308 743** | **1 359 949** | **-98 010** | **-383 447** | **-285 437** | **-149 216** | **-51 206** |
| Материальные затраты | тыс. руб. | 138 838 | 114 019 | 121 980 | 167 714 | -7 961 | -24 819 | -16 858 | -53 695 | -45 734 |
| Затраты на оплату труда | тыс. руб. | 778 466 | 625 913 | 674 928 | 622 544 | -49 015 | -152 553 | -103 538 | 3 369 | 52 384 |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 594 902 | 468 979 | 507 998 | 517 100 | -39 019 | -125 923 | -86 904 | -48 121 | -9 103 |
| Внереализационные расходы |  | 225 | 211 | 181 | 98 | 30 | -15 | -44 | 1 724 | 3 739 |
| Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | тыс. руб. | 81 748 | 1 611 | 3 656 | 52 492 | -2 044 | -80 137 | -78 093 |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **2 434 248** | **2 301 875** | **2 195 894** | **2 709 113** | **105 980** | **-132 373** | **-238 354** | **-407 238** | **-513 219** |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 146 466 | 1 158 090 | 1 158 090 | 1 178 142 | 0 | 11 624 | 11 624 | -20 052 | -20 052 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 233 748 | 190 234 | 198 969 | 187 301 | -8 735 | -43 514 | -34 779 | 2 932 | 11 667 |
| Аренда имущества | тыс. руб. | 8 723 | 3 540 | 3 540 | 6 660 | 0 | -5 183 | -5 183 | -3 120 | -3 120 |
| Оплата налогов | тыс. руб. | 121 335 | 116 221 | 116 182 | 100 152 | 39 | -5 115 | -5 154 | 16 069 | 16 030 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | тыс. руб. | 619 779 | 608 788 | 608 788 | 545 159 | 0 | -10 991 | -10 991 | 63 629 | 63 629 |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 58 542 | 36 372 | 36 372 | 0 | 0 | -22 169 | -22 169 | 36 372 | 36 372 |
| Теплоэнергия | тыс. руб. | 3 066 | 2 890 | 2 890 | 2 904 | 0 | -176 | -176 | -15 | -15 |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | тыс. руб. | 182 719 | 182 719 | 68 057 | 122 849 | 114 662 | 0 | -114 662 | 59 870 | -54 792 |
| Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. резерв по сомнительным долгам) | тыс. руб. | 59 870 | 3 021 | 3 007 | 565 945 | 14 | -56 849 | -56 863 | -562 924 | -562 938 |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **тыс. руб.** | **29 576** | **8 607** | **20 083** | **х** | **-11 477** | **-20 969** | **-9 493** | **х** | **х** |
| **Выпадающие доходы (непогашенная дебиторская задолженность - сальдо резерва по сомнительным долгам за 2016 год)** | **тыс. руб.** | **66 764** | **0** | **0** | **х** | **0** | **-66 764** | **-66 764** | **х** | **х** |
| **Возврат средств от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг.** | **тыс. руб.** | **200 000** | **1 062 697** | **1 062 697** | **х** | **0** | **862 697** | **862 697** | **х** | **х** |
| **Корректировки НВВ в соответствии с Методическими указаниями № 228-э** | **тыс. руб.** | **-477 816** | **-423 943** | **-385 079** | **х** | **-38 864** | **53 873** | **92 737** | **х** | **х** |
| *корректировка подконтрольных расходов* | *тыс. руб.* |  | *-8 911* | *-8 843* | х | *-68* | *-8 911* | *-8 843* | х | х |
| *экономия операционных расходов* | *тыс. руб.* | *-13 068* | *0* | *0* | х | *0* | *13 068* | *13 068* | х | х |
| *корректировка неподконтрольных расходов* | *тыс. руб.* | *-59 567* | *-83 727* | *-77 890* | х | *-5 837* | *-24 160* | *-18 323* | х | х |
| *выпадающие доходы от льготного ТП за 2016 год (п.87 Основ ценообразования №1178)* | *тыс. руб.* | *18 483* | *-1 254* | *-1 230* | х | *-24* | *-19 737* | *-19 713* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности* | *тыс. руб.* | *-137 995* | *-145 103* | *-136 546* | х | *-8 557* | *-7 107* | *1 449* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию* | *тыс. руб.* | *-107 722* | *-107 411* | *-106 591* | х | *-821* | *311* | *1 131* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)* | *тыс. руб.* | *0* | *0* | *0* | х | *0* | *0* | *0* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы* | *тыс. руб.* | *-177 946* | *-113 254* | *-62 841* | х | *-50 413* | *64 692* | *115 105* | х | х |
| *экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии* | *тыс. руб.* | *0* | *35 718* | *8 861* | х | *26 857* | *35 718* | *8 861* | х | х |
| **НВВ на содержание (без учета расходов на компенсацию потерь)** | **тыс. руб.** | **4 324 767** | **4 159 968** | **4 202 338** | **4 069 062** | **-42 370** | **-164 799** | **-122 429** | **90 906** | **133 276** |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | 3 953,00 | 4 092,66 | 4 092,66 | 3 814,15 | 0,00 | 139,66 | 139,66 | 278,50 | 278,50 |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 362,89 | 322,02 | 322,02 | 340,11 | 0,00 | -40,86 | -40,86 | -18,09 | -18,09 |
| Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям | % | 9,18% | 7,87% | 7,87% | 8,92% | 0,00 | -1,31% | -1,31% | -1,0% | -1,0% |
| Тариф покупки потерь | руб/МВт\*ч | 2 563,57 | 2 527,71 | 2 656,02 | 2 716,13 | -128,31 | -35,85 | 92,45 | -188,41 | -60,10 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **930 281** | **813 982** | **855 300** | **923 789** | **-41 318** | **-116 299** | **-74 981** | **-109 807** | **-68 489** |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **5 255 048** | **4 973 950** | **5 057 638** | **4 992 851** | **-83 688** | **-281 098** | **-197 410** | **-18 901** | **64 787** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **тыс. руб.** | **123 025** | **123 025** | **123 025** | **118 036** | **0** | **0** | **0** | **4 989** | **4 989** |
| **НВВ котловая** | **тыс. руб.** | **5 378 073** | **5 096 975** | **5 180 663** | **5 110 887** | **-83 688** | **-281 098** | **-197 410** | **-13 912** | **69 776** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области**

**тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Заявка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год** | **ТБР на 2019 год** | **Исполнитель на 2019 год** | **Справочно: Факт за 2019 год** | **Отклонение от ТБР** | **Отклонение от заявки филиала, тыс. руб.** | | **Отклонение от фактических расходов, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР - Исполнитель** | **ТБР-заявка** | **Исполнитель - заявка** | **ТБР-факт** | **Исполнитель - факт** |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 246 705** | **1 243 880** | **1 358 293** | **1 658 359** | **-114 413** | **-2 825** | **111 589** | **-414 479** | **-300 066** |
| Материальные затраты | тыс. руб. | 117 407 | 117 141 | 126 598 | 233 445 | -9 458 | -266 | 9 192 | -116 305 | -106 847 |
| Затраты на оплату труда | тыс. руб. | 644 509 | 643 049 | 700 482 | 657 374 | -57 433 | -1 460 | 55 973 | -14 325 | 43 108 |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 482 913 | 481 819 | 527 231 | 513 492 | -45 412 | -1 094 | 44 318 | -31 673 | 13 739 |
| Внереализационные расходы |  | 217 | 216 | 188 | 254 048 | 29 | -0 | -29 | -252 177 | -250 066 |
| Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | тыс. руб. | 1 659 | 1 655 | 3 794 | -2 139 | -4 | 2 135 |
| **Неподконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **2 515 738** | **2 261 844** | **2 304 013** | **2 279 842** | **-42 169** | **-253 894** | **-211 725** | **-17 998** | **24 170** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 1 212 945 | 1 215 839 | 1 215 587 | 1 225 460 | 252 | 2 893 | 2 641 | -9 621 | -9 873 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 193 911 | 192 329 | 209 507 | 195 346 | -17 178 | -1 582 | 15 596 | -3 016 | 14 161 |
| Аренда имущества | тыс. руб. | 7 623 | 2 106 | 2 106 | 17 921 | 0 | -5 516 | -5 516 | -15 814 | -15 814 |
| Оплата налогов | тыс. руб. | 159 611 | 75 383 | 84 572 | 60 032 | -9 189 | -84 228 | -75 039 | 15 351 | 24 540 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | тыс. руб. | 672 855 | 614 949 | 614 949 | 613 760 | 0 | -57 906 | -57 906 | 1 189 | 1 189 |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 51 788 | 0 | 48 381 | 27 584 | -48 381 | -51 788 | -3 407 | -27 584 | 20 797 |
| Теплоэнергия | тыс. руб. | 3 236 | 3 134 | 3 134 | 139 741 | 0 | -102 | -102 | 27 374 | 10 386 |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | тыс. руб. | 181 617 | 145 845 | 113 521 | 32 324 | -35 772 | -68 097 |
| Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. резерв по сомнительным долгам) | тыс. руб. | 32 151 | 12 259 | 12 256 | 3 | -19 892 | -19 895 |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **тыс. руб.** | **70 440** | **5 877** | **21 216** | **-15 339** | **-64 562** | **-49 224** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (в т.ч. возврат средств от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг.)** | **тыс. руб.** | **569 163** | **912 856** | **912 856** | **х** | **0** | **343 693** | **343 693** | **х** | **х** |
| **Корректировки НВВ в соответствии с Методическими указаниями № 228-э** | **тыс. руб.** | **-79 771** | **-291 656** | **-146 084** | **х** | **-145 572** | **-211 885** | **-66 314** | **х** | **х** |
| *корректировка подконтрольных расходов* | *тыс. руб.* | *-4 842* | *-13 093* | *-12 980* | х | *-112* | *-8 251* | *-8 138* | х | х |
| *корректировка неподконтрольных расходов* | *тыс. руб.* | *-34 875* | *-82 743* | *-47 392* | х | *-35 351* | *-47 868* | *-12 517* | х | х |
| *выпадающие доходы от льготного ТП за 2017 год (п.87 Основ ценообразования №1178)* | *тыс. руб.* | *11 127* | *14 281* | *17 715* | х | *-3 434* | *3 154* | *6 589* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности* | *тыс. руб.* | *-217 652* | *-216 797* | *-114 986* | х | *-101 811* | *855* | *102 667* | х | х |
| *корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию* | *тыс. руб.* | *0* | *-30 115* | *-30 115* | х | *0* | *-30 115* | *-30 115* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)* | *тыс. руб.* | *0* | *0* | *0* | х | *0* | *0* | *0* | х | х |
| *корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы* | *тыс. руб.* | *127 447* | *0* | *0* | х | *0* | *-127 447* | *-127 447* | х | х |
| *Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии* | *тыс. руб.* | *42 047* | *36 810* | *41 673* | х | *-4 863* | *-5 237* | *-374* | х | х |
| *Скорректированная величина возврата капитала и дохода на капитал на 2018 год* | *тыс. руб.* | *-3 023* | *0* | *0* | х | *0* | *3 023* | *3 023* | х | х |
| **НВВ на содержание (без учета расходов на компенсацию потерь)** | **тыс. руб.** | **4 322 274** | **4 132 801** | **4 450 294** | **3 938 201** | **-317 492** | **-189 473** | **128 019** | **194 600** | **512 092** |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | 3 929,84 | 3 996,52 | 3 996,52 | 3 904,28 | 0,00 | 66,68 | 66,68 | 92,24 | 92,24 |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 305,27 | 314,46 | 314,46 | 362,40 | 0,00 | 9,19 | 9,19 | -47,95 | -47,95 |
| Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям | % | 7,77% | 7,87% | 7,87% | 9,28% | 0,00 | 0,10% | 0,10% | -1,4% | -1,4% |
| Тариф покупки потерь | руб/МВт\*ч | 2 936,29 | 2 831,51 | 2 519,31 | 2 703,39 | 312,20 | -104,78 | -416,99 | 128,11 | -184,09 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **726 542** | **890 392** | **792 217** | **979 721** | **98 174** | **163 849** | **65 675** | **-89 329** | **-187 504** |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **5 048 817** | **5 023 193** | **5 242 511** | **4 917 922** | **-219 318** | **-25 624** | **193 694** | **105 271** | **324 589** |
| Расходы на оплату услуг ТСО | тыс. руб. | 121 100 | 121 100 | 121 100 | 114 176 | 0 | 0 | 0 | 6 924 | 6 924 |
| **НВВ котловая** | **тыс. руб.** | **5 169 917** | **5 144 293** | **5 363 611** | **5 032 098** | **-219 318** | **-25 624** | **193 694** | **112 195** | **331 513** |

**Подконтрольные расходы**

По мнению Исполнителя, Комитетом по тарифной политике Новгородской области базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. определен некорректно с учетом применения положений Методических указаний № 421-э в редакции, действующей на момент установления тарифов.

**Неподконтрольные расходы**

*Арендная плата*

Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области расходы на аренду имущества определены с нарушением требований подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178.

*Налог на прибыль*

Отклонения между расчетами Исполнителя и Комитетом по тарифной политике Новгородской области сложились при определении НВВ на 2019 год и обусловлены тем, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области не учтен налог на прибыль по итогам 2017 г.

*Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования № 1178*

Расчеты выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017-2019 гг., представленные в протоколах заседания Правления Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области, не содержат значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность).

*Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка*

Отклонение корректировки неподконтрольных расходов в НВВ 2017 года по итогам 2015 года связано с неучетом Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области стоимости нагрузочных потерь электроэнергии в сетях ОАО «ФСК ЕЭС».

Отклонения по корректировке необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию в НВВ 2017 года по итогам 2015 года связано с неучетом Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области стоимости нагрузочных потерь электроэнергии в сетях Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Отклонения по корректировке, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015-2016 гг. в НВВ 2017-2018 гг. обусловлены разницей в величине параметров, примененных в расчете корректировки.

Отклонения по корректировки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) отсутствуют.

*Расходы на покупку потерь*

Исполнитель отмечает, что пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017-2019 гг. в экспертных заключениях Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области отсутствуют.

Отклонения между суммами, определенными Исполнителем и Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области, могут быть обусловлены:

* учетом неактуальной нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность по Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации;
* учетом неактуальных тарифов на услуги коммерческого оператора АО «АТС», услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», стоимости услуг АО «ЦФР».

### **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов**

* 1. **Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов)**

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики.

Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

* обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
* технологическое единство электроэнергетики;
* обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;
* **свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики** и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;
* **соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* **использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;**
* **обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;**
* содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;
* **обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее - регулируемый вид деятельности);**
* обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Статьей 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены п**ринципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.**

Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

* обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
* эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
* **достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
* обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
* **создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;**
* развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
* обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
* сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
* обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
* обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения** (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), **с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии)** об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и **на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.**

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, **вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.** Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

К заявлениям, направленным в соответствии с пунктом 12 Правил регулирования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 настоящих Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Правил регулирования установление цен (тарифов) и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел.

В соответствии с пунктом 19 Правил регулирования **в случае если в ходе анализа** представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) **возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним**, а **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 рабочих дней** со дня поступления запроса.

Пунктом 22 Правил регулирования определено, что регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также **экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями**. Указанные **экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней**.

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования **экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать**:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

**В случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, материалов, предусмотренных Правилами регулирования**, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций **на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов)**, в соответствии с пунктом 24 Правил регулирования.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 **определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности** производятся в соответствии **с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**.

В необходимую валовую выручку включаются **планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций** (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и **расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) **регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах)**:

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

**При отсутствии указанных данных** расчетные значения расходов **определяются с использованием официальной статистической информации**.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 **при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность.

**Конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность расходов, законодательством не определен.**

* 1. **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов**

В соответствии с Основами ценообразования № 1178 к **подконтрольным расходам** относятся **расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности**, за исключением:

* расходов на финансирование капитальных вложений,
* расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов,
* расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений,
* расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности,
* лизинговых платежей,
* расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность,
* налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах,
* расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

**Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг)** по регулируемым видам деятельности, включают в себя:

1) расходы на топливо;

2) расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности);

3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442;

4) расходы на сырье и материалы;

5) расходы на ремонт основных средств;

6) расходы на оплату труда и страховые взносы;

7) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов;

8) прочие расходы.

**Расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя следующие основные группы расходов:

1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;

2) другие расходы из прибыли после уплаты налогов;

3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций;

4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов **учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий**.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

При обосновании расходов по нормам, необходимо представлять внутренние документы компании с утвержденными нормами и нормативами. Оперировать, основываясь не только на общее законодательство, но и на локальные НПА, разработанные, утвержденные и введенные на предприятии, в том числе, но не ограничиваясь:

* Учетная политика;
* Положение о конкурсных процедурах;
* Положение о ведении раздельного (управленческого) учета;
* Положение об оплате труда и премировании сотрудников;
* Штатное расписание;
* Коллективный договор;
* Положение о служебных командировках;
* Положение о порядке обеспечения спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, в том числе порядок хранения, чистки, сушки, ремонта и замены;
* Положение об учете горюче-смазочных материалов, в том числе специфичные формы первичных документов по приему, отпуску (расходованию) и перемещению горюче-смазочных материалов и порядок их оформления (составления), а также правила документооборота; перечень должностных лиц подразделений, которым доверено приобретение, получение и отпуск горюче-смазочных материалов; порядок осуществления контроля за экономным и рациональным расходованием (использованием) горюче-смазочных материалов в производстве и обращении, правильным ведением учета, достоверностью отчетов об их расходовании.

***Исполнитель отмечает, что внутренние локальные нормативные акты должны соответствовать действующему законодательству в целом (не противоречить), при этом основное назначение внутренних НПА закрепить выбор конкретных принципов и порядка определения расходов, принятые в регулируемой организации.***

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Комитета по тарифной политике Новгородской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала, а также принимая во внимание документы и материалы, приложенные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в обоснование расходов по статьям операционных (подконтрольных) расходов, Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в регулирующий орган к заявлению на очередной долгосрочный период регулирования:

* Пояснительные записки с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов с приложением подробных расчетов (в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства);
* Расчет расходов по статье должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов;
* Реестры, заключенных договоров со сроком действия, распространяющимся на планируемый период регулирования;
* Коммерческие предложения потенциальных поставщиков материалов и услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг;
* Расчет расходов, имеющих периодический и неравномерный характер возникновения (расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования и др.) с разбивкой на каждый год долгосрочного периода регулирования в ценах первого года долгосрочного периода регулирования, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период;
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 23, 25, 26, 91.2 по статьям затрат, а также счетов 60, 76; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ).
  + 1. **Расходы на оплату труда**

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы **определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен**.

21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Законодательством не определен конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность затрат на оплату труда.

Для подтверждения обоснованности затрат на период регулирования необходимо представлять в составе обосновывающих документов:

* пояснительная записка по обоснованию затрат;
* положение об оплате труда работников головной организации и филиала;
* положение/положения о премировании;
* отраслевое тарифное соглашение (ОТС) и соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС;
* сведения о должностных окладах, надбавках и месячном фонде заработной платы;
* штатное расписание головной организации и филиала;
* документ, свидетельствующий о распределении функциональных обязанностей работников головной организации и работников филиала (аналитический отчет профильных подразделений, заключение независимой экспертизы);
* формы статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» с разделением по видам деятельности за последний истекший период;
* расчет расходов на оплату труда (по форме П.1.16);
* коллективный договор, соглашение о внесении изменений в коллективный договор, в том числе раздел «Льготы, гарантии и компенсации»;
* свод начислений и удержаний по организации за последний истекший период и истекший текущий период;
* документы в отношении устройств релейной защиты и автоматики – для обоснования включения в общую численность единицы рабочих по техническому обслуживанию и ремонту релейной защиты;
* приказы ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифной ставки на текущий и очередной период регулирования;
* экспертные заключения (расчеты) о размере нормативной численности.

Исполнитель полагает, что данный перечень не является закрытым, и организация вправе дополнить его иными документами, подтверждающими обоснованность заявленных расходов и параметров расчета, принятых при определении размера расходов на очередной период регулирования.

Исполнитель обращает внимание, что ПАО «МРСК Северо-Запада» входит в состав общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России» в связи с чем базовые проценты выплат, как в локальных нормативных актах филиала, так и в нормативных актах Общества в целом должны быть не менее значения установленного ОТС.

* + 1. **Расходы на страхование**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 к расходам на страхования относятся расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* локальные нормативные акты, регламентирующие осуществление страхования по видам страхования;
* коллективный договор, предусматривающий обязанность осуществления страхования работников;
* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* документы, подтверждающие фактические расходы за последний истекший период, в том числе договоры (с подтверждением проведения торгов).
  + 1. **Расходы на управление (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»)**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» Исполнитель рекомендует дополнительно к направленным материалам предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;
* документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество);
* документы, подтверждающие оказание услуг (выполнения работ) в интересах филиалов общества (аудиторские заключения, в которых отражено исследование документации по всем филиалам общества; подтверждение нотариальных услуг – доверенности на руководителя филиалов, юристов филиалов, копии уставных документов и т.д.; отчеты об оказании услуг (выполнении работ), в которых отражается информация о проведенном анализе, обследовании и т.д. документов или имущества филиалов общества);
* пояснения, документы, подтверждающие экономическую обоснованность расходов, которые не относятся к производственной деятельности сетевой организации.

Не подтверждение экономической обоснованности, эффективности, целесообразности и непосредственной взаимосвязи с регулируемым видом деятельности данного вида расходов, является основанием для их исключения из НВВ регулируемой организации.

Необходимость направления вышеуказанных документов обусловлена тем, что только при представлении тарифному органу наиболее полного комплекта документов, подтверждающего заявленный размер расходов и экономическую обоснованность проведения землеустроительных работ (межевание), в случае последующего рассмотрения споров с регулятором в суде, имеется вероятность подтвердить позицию регулируемой организации.

***Очень важным с точки правоприменительной практики и резонансным представляется дело № 3а-92/2020.***

В рамках указанного дела ПАО «МРСК Волга», в лице филиала «Ульяновские распределительные сети», успешно оспорило тарифное решение, в котором, среди прочего сетевой организации урезали расходы на оплату труда на том основании, что не ясны функциональные обязанности исполнительного аппарата головной организации и филиала.

Суды обеих инстанций установили, что филиал в обоснование различия в функциональных обязанностях между исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Волги» и аппаратом филиала «Ульяновские распределительные сети» представил, среди прочих документов, протокол Совета Директоров ПАО «МРСК Волги» № 16 от 7 апреля 2009 года, которым определена функциональная структура ПАО «МРСК Волги», определен перечень основных функций исполнительного аппарата ПАО «МРСК Волги», аппарата управления филиала, ПО и РЭС филиала. Суды указали, что ФАС России и Регулятор не дали оценку данному документу. Следовательно, суды готовы рассматривать данный документ, как одно из доказательств обоснованности расходов на исполнительный аппарат.

*Можно сделать вывод, что* ***для сетевых организаций, имеющих филиалы, для обоснования расходов на заработную плату сотрудников филиала необходимо представлять документы, которые четко показывали бы разницу в функциях сотрудников головной организации и сотрудников филиала.***

***В рамках указанного дела суд апелляционной инстанции сделал важный вывод, который можно использовать в сопоставимых обстоятельствах: «полное исключение из базового уровня подконтрольных расходов и из НВВ общесистемных расходов (расходов по содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Волги») может привести к ситуации, при которой, несмотря на документально подтвержденный и никем не оспариваемый факт несения сетевой организацией указанных расходов, они не будут отнесены ни на один из филиалов на территории регионов присутствия общества, что не будет соответствовать такому принципу организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики как соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.»***

***Исполнитель считает рациональным и целесообразным обеспечивать централизованную подготовку обосновывающих материалов Исполнительным аппаратом ПАО МРСК «Северо-Запада» в части расходов на содержание исполнительного аппарата. Это позволит формировать единообразный пакет обосновывающих материалов для всех регионов присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», обеспечить экономически обоснованное и справедливое распределение расходов по регионам и аргументированно защищать объем расходов, отнесенных на конкретный регион, в органах регулирования.***

* + 1. **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)**

В соответствии с пунктами 17, 19 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), которые включают в себя следующие основные группы расходов: 1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство; 2) другие расходы из прибыли после уплаты налогов; 3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций; 4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Пунктом 12 Методических указаний № 98-э по расчету тарифов предусмотрено, что при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: 1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с п.25 Основ ценообразования № 1178; 2) ремонт основных средств, определяемый на основе п.26 Основ ценообразования № 1178; 3) оплата труда, определяемая на основе п.27 Основ ценообразования № 1178; 4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Особенности определения расходов, признаваемых для целей налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков либо расходов, произведенных в связи с особыми обстоятельствами, устанавливаются положениями главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации («Налог на прибыль»). В частности, пунктом 29 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при определении налоговой базы в целях налогообложения не учитываются расходы на оплату занятий в спортивных секциях.

Таким образом, названные расходы являются прочими расходами, относимыми на прибыль после налогообложения, они могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при условии их экономической обоснованности.

Как указано в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.10.2020 г. № 09АП-23266/20 по делу № А40-224097/2018, регулируемая организация на момент принятия органом регулирования решения об установлении тарифов должна предоставить соответствующие документы, которые бы подтверждали обоснованность включения требуемого уровня расходов. Предоставление определенного комплекта документов является обязанностью сетевой организации.

Регулируемая организация, являясь коммерческой организацией и профессиональным участником рынка электроэнергетики, должна быть заинтересована в проявлении собственной инициативы по представлению обосновывающих материалов для установления на очередной год уровня тарифа, выгодного для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В этой связи законодательством на него возложена обязанность предоставления соответствующего комплекта документов, содержащего необходимые и достаточные сведения для установления нужного тарифа.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 05.12.2014 № 307-КГ14-5116, неисполнение данной обязанности имеет своим последствием неблагоприятные последствия в виде риска принятия регулирующим органом решения без учета всех, возможно и объективно существующих, обстоятельств.

В связи с вышеизложенными нормами действующего законодательства и правовыми позициями Верховного Суда Российской Федерации, а также в целях обоснования заявленного размера расходов по статье «Расходы из прибыли» необходимо направлять в орган регулирования вместе с заявкой об установлении тарифов следующие документы:

- письменные пояснения по выплатам социального характера с расшифровкой выплат;

- документы, подтверждающие начисление стимулирующих и компенсационных выплат сотрудникам;

- список лиц, которым произведены выплаты;

- список несовершеннолетних детей сотрудников, которым осуществляются выплаты, с документами, позволяющими установить количество детей, не достигших возраста 16 лет, приобретение подарков для которых гарантировано Отраслевым соглашением и/или коллективным договором Общества;

- письменные пояснения по выплатам на проведение спортивных и/или культурных мероприятий с их расшифровкой;

- документы, подтверждающие фактическое перечисление в первичную профсоюзную организацию средств на проведение спортивных и культурных мероприятий;

- документы, подтверждающие расходы регулируемой организации на проведение спортивных и культурных мероприятий (приказы, авансовые отчеты и т.д.);

- отчет о затратах на спортивные и культурные мероприятия, понесенных первичной профсоюзной организацией;

- документы, подтверждающие расходование денежных средств первичной профсоюзной организацией на проведение спортивных и культурных мероприятий.

* 1. **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов   
  (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств и нематериальных активов   
  (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактических понесенных расходов и обоснования увеличения расходов на плановый период дает Комитету по тарифной политике Новгородской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходов и исключать заявленные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы из НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка

* + 1. **Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы, предусмотренные подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI Основ ценообразования № 1178.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует предоставлять на очередной период регулирования расчет расходов в соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 («Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности») и документы подтверждающие объемные показатели на очередной период регулирования (согласованную с ПАО «ФСК ЕЭС» величину заявленной мощности).

* + 1. **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 **расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков** определяются регулирующим органом **в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178**, а **расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения**, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя **из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством** Российской Федерации **обязательных платежей**, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При подготовке обосновывающих документов, направляемых регулируемой организацией вместе с заявлением об установлении тарифов, субъект естественных монополий должен исходить из необходимости подтверждения заявленного размера арендной платы с учетом определяющих норм, установленных частью 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, отсутствие информации о сумме амортизационных отчислений и налога на имущество не освобождает регулирующий орган от обязанности истребовать ее у органов местного самоуправления, иных лиц, владеющих этой информацией, а также определить их размер, используя предоставленные ему Основами ценообразования полномочия (в частности, пунктом 29).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, суд признал, что произведенные тарифным органом расчеты по арендной плате, полностью исключившие расходы Общества, являются необоснованными, сделаны в нарушение норм тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, оспариваемое Обществом тарифно-балансовое решение по своему содержанию не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права административного истца.

Учитывая позиции судов, регулируемая организация обязана предпринимать все возможные меры, для предоставления обосновывающих документов в части заявленного размера арендной платы в отношении муниципального/регионального имущества, в том числе путем направления запроса арендодателю о предоставлении документов, подтверждающих размер амортизации и налога на имущество по арендуемому имуществу.

В случае неполучения от арендодателя соответствующей информации, регулируемая организация вместе с заявлением об установлении тарифа направляет в орган регулирования все имеющиеся документы, подтверждающие заявленный размер арендной платы, в том числе запросы арендодателям.

В этой ситуации, согласно разъяснениям, изложенным в решении Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, тарифный орган должен истребовать необходимые документы у арендодателей.

При этом информация, которую тарифный орган считает достаточной для подтверждения размера арендной платы, не может меняться в течение долгосрочного периода регулирования, как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в пункт 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Исполнитель рекомендует формировать предложение по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей. При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» представлять в регулирующий орган:

* пояснительную записку с описанием параметров расчета расходов по статье и основанием отнесения расходов на регулируемый вид деятельности;
* расчет расходов на очередной период регулирования в разрезе договоров, с указанием реквизитов договоров;
* подписанные обеими сторонами действующие на соответствующий период регулирования договоры аренды (при необходимости - с отметкой о государственной регистрации);
* расчет арендной платы с указанием размера амортизации, налога на имущество и землю и иных обязательных платежей (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* дополнительные соглашения о продлении срока аренды на период, на который подано предложение об установлении тарифа (по всем договорам по истечении срока аренды);
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* инвентарные карточки на объекты арендованного имущества (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* бухгалтерские документы, подтверждающие начисление арендодателем амортизации (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* налоговые декларации на имущество и земельный налог на арендуемое имущество (при предоставлении арендодателем);
* справки собственников об уплате налогов на имущество и землю либо платежные документы (при предоставлении арендодателем по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* платежные документы об оплате арендных платежей арендатором за предыдущий период;
* запросы в адрес арендодателей о предоставлении информации по расчету амортизации и оплате налога на имущество и земельного налога (по договорам на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей);
* документы о заключении договоров аренды на торгах.

Регулируемая организация имеет право обратиться к арендодателю с предложением об определении размера арендной платы, исходя из положений подп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178, а при несогласии арендодателя – обратиться в суд с исковым заявлением о внесении изменений в действующий договор.

В случае, если арендодателем муниципального/регионального имущества, в силу закона, не начисляется амортизация и не уплачиваются налоги, предусмотренные подп. 5 п. 28 Основ ценообразования, при этом размер арендной платы определен в соответствии с региональным/муниципальным законодательством, регулируемая организация имеет право обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с иском об оспаривании положений подп. 5 п. 28 Основ ценообразования ввиду того, что в данном случае расходы непосредственно связаны с осуществлением регулируемого вида деятельности, но не соблюдаются принципы тарифообразования о возмещении понесенных расходов, связанных с передачей электроэнергии, а также нарушаются принципы, установленные статьями 6, 23 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

* + 1. **Налоги**

Согласно нормам главы 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

**1. Земельный налог.**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**2. Налог на имущество.**

Определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса РФ. Налог на имущество рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества.

В соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 настоящего Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента (в отношении движимого имущества).

С 2019 года нормами действующего законодательства льгота не предусмотрена и ставка налога составляет 2,2%.

С 01.01.2019 Налоговым кодексом РФ в части определения налога на имущество: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.»

**3. Прочие налоги и сборы:**

**3.1. Транспортный налог**

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

**3.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ «негативное воздействие на окружающую среду является платным». К видам негативного воздействия относятся: выбросы загрязняющих веществ от стационарных объектов, выбросы загрязняющих веществ от передвижных объектов, размещение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду установлены постановлением Правительства Российской Федерации. Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* утвержденное положение о распределении расходов на налог на имущество и иных налогов между филиалами, приказ об утверждении;

1. **Земельный налог.**

* пояснительная записка с указанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет земельного налога на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (кадастровой стоимости и ставки платы) и описанием оснований для отнесения расходов (назначение земельного участка) на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* расчет земельного налога за последний истекший период и истекший период текущего года (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на земельный налог (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* декларации по земельному налогу за последний истекший период (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения земельного налога за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам.

1. **Налог на имущество.**

* пояснительную записку с описанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования по объектам основных средств, подлежащих налогообложению в соответствии с законодательством, с указанием балансовой стоимости, остаточной стоимости на последнюю отчетную дату истекшего периода и описанием оснований для отнесения расходов на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* пообъектный расчет налога на имущество за последний истекший период и истекший период текущего года (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на налог на имущество и объектов основных средств (ведомость амортизации) (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* декларации по налогу на имущество за последний истекший период (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* реестр и документы, подтверждающие введение в эксплуатацию основных средств на последнюю отчетную дату за истекший текущий период (инвентарные карточки, ведомость амортизации) (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на имущество за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам.

1. **Прочие налоги и сборы:**
   1. **Транспортный налог**

* пояснительная записка с описанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* пообъектный расчет транспортного налога на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (количество лошадиных сил и ставки налога) и описанием оснований для отнесения расходов (назначение транспортного средства) на регулируемый вид деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* пообъектный расчет транспортного налога за последний отчетный год (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на транспортный налог (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* декларации по транспортному налогу за последний отчетный год (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* реестр и документы, подтверждающие права собственности на транспортные средства (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения транспортного налога организаций за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам.
  1. **Плата за негативное воздействие на окружающую среду**
* пояснительная записка с указанием оснований для исчисления и параметров расчета;
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на очередной период регулирования с указанием параметров расчета (утвержденные нормативы) (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период и истекший период текущего года (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* документы, подтверждающие установленные нормативы (в т.ч. в части расходов исполнительного аппарата);
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам.
  + 1. **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования:

* расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств;
* кредитные договоры и договоры займа;
* конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки);
* документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности;
* бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости).

(постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях обоснования и подтверждения расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств Исполнитель рекомендует предоставлять регулирующему органу дополнительно следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описанием необходимости привлечения заемных средств, принципов и параметров определения заявленной величин расходов по статье;
* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт) и на начало планируемого периода регулирования (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* план движения потоков наличности на планируемый (очередной) период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало планируемого периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам, сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам».
  + 1. **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

**При расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям**, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии **непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Пунктом 26 названного Положения, предусмотрено, что для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации **обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка**.

В соответствии с пунктом 27 названного Положения проведение инвентаризации **обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности**.

В связи с вышеизложенными нормами действующего законодательства и правовыми позициями Верховного Суда Российской Федерации, а также в целях обоснования заявляемой величины сомнительных и безнадежных долгов Исполнитель рекомендует направлять в орган регулирования вместе с заявлением об установлении (корректировке) тарифов следующие документы:

* расчет резерва по сомнительным долгам на очередной период регулирования в соответствии с утвержденным порядком формирования и использования резерва, положениями учетной политикой и критериями, установленными пунктом 30 Основ ценообразования № 1178;
* утвержденное Положение о порядке формирования и использования резерва по сомнительным долгам с учетом разделения задолженности на сомнительную и безнадежную (период действия: последний истекший период регулирования и текущий период регулирования) с приказами об утверждении;
* приказы о создании резерва по сомнительным долгам за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования;
* приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации); справки к вышеуказанным актам (приложение к форме № ИНВ-17 (по иной самостоятельно разработанной форме или унифицированной форме документов, утвержденных учетной политикой регулируемой организации)) за последний истекший период регулирования и истекший период текущего периода регулирования. Исполнитель отмечает необходимость предоставления в орган регулирования раздела Учетной политики регулируемой организации, свидетельствующего об утверждении самостоятельно разработанной формы или унифицированной формы документов.;
* сличительные ведомости по результатам инвентаризации в соответствии с учетной политикой организации;
* ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 г. № 49;
* протоколы работы комиссии по проведению инвентаризации;
* данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость, анализ счета) по счетам 007, 51, 62, 63, 91, 91.2 с расшифровками сумм;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности, документальное подтверждение ведения претензионно-исковой работы и низкой вероятности взыскания долгов с дебиторов (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты; копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности; копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования; копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов; текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* перечень (реестр) потребителей услуг с указанием лицевых счетов, номеров договоров, сумм задолженности по отчетным датам и датой возникновения задолженности;
* договоры с дебиторами, подтверждающие, что дебиторская задолженность возникла в результате договорных отношений по регулируемому виду деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии;
* акты о признании дебиторской задолженности безнадежной;
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (признание безнадежной) (определения судов о завершении конкурсного производства, акты государственного органа, подтверждающие прекращение обязательства вследствие невозможности его исполнения; постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания и возвращении взыскателю исполнительного документа, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

Дополнительно могут быть направлены иные документы, принятые в соответствии с утвержденными правилами документооборота регулируемой организации (справки, аналитические отчеты, заключения профильных подразделений), которые, по мнению регулируемой организации, подтверждают экономическую обоснованность и соответствие критериям определения сомнительности задолженности, установленным законодательством в сфере бухгалтерского учета.

При подготовке обосновывающих документов, направляемых регулируемой организацией вместе с заявлением об установлении тарифов, субъект естественных монополий должен исходить из необходимости подтверждения заявленного резерва по сомнительным долгам как в части сомнительных долгов, так и безнадежных долгов.

Необходимость направления вышеуказанных документов обусловлена тем, что только при представлении тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, в случае последующего рассмотрения споров с органом регулирования в суде, имеется вероятность доказать обоснованность заявленного размера резерва по сомнительным долгам.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки** **от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

Данная норма права **не отменяет обязанность регулируемой организации** исполнять положения пункта 17 Правил регулирования и **направлять в тарифный орган обосновывающие документы** по заявленному размеру резерва по сомнительным долгам. Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих материалов направлять расчет соответствия заявленного размера резерва по сомнительным долгам установленному предельному значению и документы подтверждающие размер валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями (договоры на очередной период регулирования с указанием плановых объемов оказания услуг и данные о фактическом объеме оказанных услуг за последний истекший период).

* + 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку **включается величина налога на прибыль** организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная **по данным бухгалтерского учета за последний истекший период**.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитывается величина налога на прибыль организаций**, которая относится **по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения** к электрическим сетям.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по формированию налога на прибыль в части принципов распределения по филиалам и отнесения налога на прибыль за последний истекший период на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по данным раздельного учета;
* локальный нормативный документ ПАО «МРСК Северо-Запада» в части распределения налога на прибыль.
* расчет расходов на оплату налога на прибыль Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на очередной период регулирования в соответствии с локальным нормативным документом ПАО «МРСК Северо-Запада».
* налоговую декларация по налогу на прибыль организаций ПАО «МРСК Северо-Запада» за последний отчетный год (с Приложением №5).
* квитанцию, подтверждающую предоставление (факт принятия) налоговой декларации налоговыми органами.
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на прибыль организаций за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада».
* платежные поручения, подтверждающие уплату налога на прибыль организаций в части федерального бюджета и бюджета Новгородской области за последний истекший период (предшествующий год).
  + 1. **Амортизация основных средств и нематериальных активов**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются **в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче** электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, **определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов**, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

**При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования** срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами **в соответствии с максимальными сроками полезного использования**, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

**При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств**, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается **амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию** за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует предоставлять в составе обосновывающих материалов:

* Пообъектный расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам основным средствам с указанием:
* амортизационных групп (с 1 по 10), срока полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет;
* максимального срока полезного использования;
* сведений о первоначальной стоимости основных средств; сведений об остаточной стоимости основных средств на последнюю отчетную дату последнего отчетного периода, за который имеются отчетные данные;
* сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в соответствии со сроками, установленными в бухгалтерском учете, и сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в пересчете на максимальные сроки полезного использования.
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.
  + 1. **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178**

Размер выпадающих доходов определяется в соответствии с приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям».

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению с учетом Примечаний к Приложениям 1-3 Методических указаний №215-э/1, в том числе: информация направляется по выполненным договорам ТП (наличие акта ТП) с учетом показателей (расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, расходов по мероприятиям «последней мили» и расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии) в дифференциации установленных стандартизированных ставок органом регулирования;
* пояснительную записку по расчету выпадающих доходов с указанием применяемых норм, расценок и нормативов расчета;
* реестры выполненных договоров ТП за предыдущие три года с указанием данных о строительстве объектов по мероприятиям «последней мили» с разбивкой по каждому мероприятию, классам напряжения в точке присоединения к электрической сети, по категории электроприемников по надежности электроснабжения, разделениям по городам, населенным пунктам и сельским поселениям;
* к реестрам необходимо приложить подтверждающие документы (копии договоров, копии технических условий, локальные сметные расчеты, однолинейные схемы), заявки заявителей, указать контактные сведения о лице, подавшем заявку, а также копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14 и выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом).
* приказ и выписку из учетной политики о применении в документообороте унифицированных первичных форм (КС-11, КС-14 или аналогичных по форме и содержанию);
* документы, подтверждающие расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии.

При этом, при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей необходимо своевременно направлять в орган регулирования заявление об установлении стандартизированной ставки.

* 1. **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за последний истекший период**

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактических понесенных расходов и обоснования увеличения расходов на плановый период дает Комитету по тарифной политике Новгородской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходов и исключать заявленные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы из НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

Принимая во внимание документы и материалы, приложенные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в обоснование расходов по статьям операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов, Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган к заявлению на очередной период регулирования полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 23, 25, 26, 91.2 по статьям затрат, реестры счетов-фактур, актов выполненных работ).

Рекомендации и предложения Исполнителя к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за последний истекший период по отдельным статьям, отражены в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

* 1. **Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности)**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 53-э/1 Сводный прогнозный баланс формируется согласно графику прохождения документов (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации «График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса»).

В соответствии с Графиком прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса сетевые организации:

* в срок не позднее 1 апреля предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России;
* в срок не позднее 15 августа предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России.

Пункт 10 Порядка № 53-э/1 для определения в сводном прогнозном балансе объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют информацию о планируемых объемах потребления электрической энергии (мощности) населением с разделением объемов потребления с оптового и розничного рынка на очередной регулируемый период** в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а регулирующие органы направляют соответствующую сводную по субъекту Российской Федерации информацию в ФАС России с разбивкой по организациям.

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности **на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении** к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов** проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов **информируют участников формирования баланса** о результатах рассмотрения предложений, **в том числе об изменениях**, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, **с обоснованием конкретных изменений**.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 16 Правил регулирования предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, **представляют** в Федеральную антимонопольную службу **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов) в соответствии с Основами ценообразования и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением** в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) **с прилагаемыми обосновывающими материалами)**.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

* 2. **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

Согласно пункту 4 Порядка № 53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации.

Итоговые балансовые решения в части определения в прогнозном балансе объемов поставки (покупки) электрической энергии и мощности принимаются не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования. Срок принятия балансовых решений может быть продлен ФАС России, но не более чем на 30 дней.

При формировании сводного прогнозного баланса на 2021 год, срок формирования сводного прогнозного баланса, предусмотренный настоящим пунктом, а также срок утверждения сводного прогнозного баланса, предусмотренный строкой 14 приложения № 1 к Порядку № 53-э/1 (утверждение сводного прогнозного баланса – не позднее 1 июля предшествующего года), переносится на 45 дней, в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 622 «Об установлении специальных сроков при формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2021 год, государственном регулировании цен (тарифов) и их предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней, устанавливаемых на 2021 год, и раскрытии информации (официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.05.2020, № 0001202005010002).

Как указано в пункте 6 Порядка № 53-э/1 основой для формирования сводного прогнозного баланса являются предложения, разрабатываемые участниками оптового рынка, организациями, осуществляющими экспортно-импортные операции и получившими статус субъектов оптового рынка, заключившими обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившими необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее - организации, осуществляющие экспортно-импортные операции), производителями (поставщиками) электрической энергии розничного рынка и сетевыми организациями, в том числе и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, оказывающими услуги по передаче электрической энергии (мощности), в части объемов электрической энергии (мощности) на компенсацию технологического расхода электрической энергии (мощности) при ее передаче (далее - потерь) с учетом экспортно-импортных операций и объемов межгосударственной передачи электрической энергии и мощности, а также величин присоединенной и заявленной мощности потребителей услуг сетевых организаций, а также предложения, разрабатываемые производителями тепловой энергии (мощности), функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, сформированные с учетом утвержденных схем теплоснабжения субъектов Российской Федерации.

Следовательно, предложения сетевых организаций должны быть учтены при формировании сводного прогнозного баланса.

В сводном прогнозном балансе в целом по ЕЭС России учитываются, в том числе объемы нормативных потерь электрической энергии, отраженные по всем сетевым организациям (пункт 7 Порядка № 53-э/1).

В соответствии с пунктом 11 Порядка№ 53-э/1 сетевые организации разрабатывают предложения по формированию сводного прогнозного баланса в увязке с экономическими показателями и направляют их региональным диспетчерским управлениям Системного оператора (далее - РДУ), организациям, осуществляющим диспетчерское управление на изолированных территориях, в технологически изолированных электроэнергетических системах, Совету рынка и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 13 Порядка № 53-э/1 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, нормативов технологических потерь электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

При установлении тарифов на основании долгосрочных параметров регулирования величина технологических потерь определяется с учетом пунктов 40, 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 установлено, что во взаимодействии с Системным оператором органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступившие предложения, формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их и предложения, указанных в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов информируют (в том числе с использованием ЕИАС ФАС России) РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений, в том числе об изменениях, внесенных в предложения, указанных в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, с обоснованием конкретных изменений.

Пунктом 21 Порядка № 53-э/1 установлено, что не позднее 15 августа года, предшествующего году регулирования, сетевые организации представляют предложения по уточнению сводного прогнозного баланса для согласования и формирования консолидированных предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Совет рынка и Системному оператору.

Предложения по формированию сводного прогнозного баланса направляются в ФСТ России (в настоящее время ФАС России) в формате шаблонов по системе ЕИАС, а в адрес Совета рынка в электронном виде в формате шаблонов ЕИАС в соответствии с информацией, публикуемой на официальном сайте Совета рынка в сети Интернет (пункт 22 Порядка № 53-э/1).

Сводный прогнозный баланс формируется согласно графику прохождения документов, утвержденного приложением № 1 Порядка.

В соответствии с данным графиком прохождения документов сетевые организации, не позднее 1 апреля предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации свои предложения в формате таблиц 3.1, по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, а также информацию по объемам электрической энергии (мощности), поставляемым населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, не позднее 20 мая предшествующего года направляет в ФАС России сводные данные по субъекту Российской Федерации предложения в формате таблиц 3.1, 3.1 свод, 9.1 свод, по сводным прогнозным балансам.

Кроме того, принимая решение об утверждении сводного прогнозного баланса ФАС России должен руководствоваться не только предложением тарифного органа субъекта РФ и/или сетевой организации, но и формой федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», утв. приказом Федеральной службы государственной статистики от 5 сентября 2018 г. № 543, сбор и обработка данных по которой осуществляется в системе ФАС России, а также данными Совета рынка.

Учитывая необходимость проведения анализа динамики изменения электропотребления за предыдущие 3 года с учетом всех факторов органом регулирования, для проведения полноценного анализа все участники оптового и розничного рынка заинтересованы в представлении более полной информации, включая формы статистической отчетности, а также иные аналитические данные по потреблению электрической энергии в разрезе категории (групп) потребителей, в том числе по конкретным потребителям.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПАРАМЕТРОВ СВОДНОГО ПРОГНОЗНОГО БАЛАНСА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ**

Пунктом 2 Порядка формирования баланса определено, что основными задачами формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России (далее – Сводный прогнозный баланс) по субъектам Российской Федерации (далее – Порядок формирования баланса) и определения объемов производства тепловой энергии (мощности) источниками тепловой энергии, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. № 53-э/1, в сводном прогнозном балансе являются:

- удовлетворение спроса потребителей электрической (тепловой) энергии и мощности;

- обеспечение надежного энергоснабжения потребителей;

- минимизация затрат на производство и поставку электрической (тепловой) энергии (мощности);

- обеспечение сбалансированности суммарной стоимости электрической энергии и суммарной стоимости мощности, поставляемых на оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее - ОРЭМ) по регулируемым ценам (тарифам) и отпускаемой с него на основании регулируемых договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в ценовых зонах ОРЭМ и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в неценовых зонах ОРЭМ.

Исполнитель отмечает, что последние существенные изменения в Порядок формирования баланса вносились в 2014 году. В 2014 году изменились правила определения объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей. В 2020 году вносились изменения только в части изменения сроков представления документов и утверждения версии Сводного прогнозного баланса.

Однако при этом, в действующем законодательстве в сфере электроэнергетики произошли существенные изменения, которые оказывают влияние на показатели Сводного прогнозного баланса и формирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В частности с июля 2017 года в обязательном порядке во всех субъектах Российской Федерации(за исключением Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области и Еврейской автономной области) должны были быть расторгнуты договора аренды электросетевого оборудования ЕНЭС с ПАО «ФСК ЕЭС» в отношении потребителей, которые фактически были присоединены к объектам ЕНЭС, но при этом оплачивали услуги по передаче электрической энергии в территориальные сетевые организации как правило, в ДЗО ПАО «Россети» (далее – договора «последней мили»). Сохранение финансовой схемы возможно, согласно части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, только при заключении соглашения с конечным потребителем услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, в действующем законодательстве несколько раз менялись условия приобретения сетевыми организациями электрической энергии в целях компенсации потерь у гарантирующих поставщиков и (или) независимых сбытовых компаний.

Внесены изменения в Правила оптового рынка по порядку формирования «нагрузочных» потерь, стоимость, которых учитывалась в цене покупки электрической энергии (мощности) с оптового рынка электрической энергии и мощности.

Существенно изменились условия функционирования розничных рынков электрической энергии, в частности потребители, присоединенные к шинам подстанций (в том числе опосредованно) могут оплачивать услуги по передаче электрической энергии только по двухставочному варианту тарифа за фактически потребленную мощность, при этом за объем переданной энергии оплата не производится, оплачивается только норматив потерь в шинах подстанций (как правило оплата составляет 0).

Все вышеуказанные изменения влияют на формирование параметров Сводного прогнозного баланса и, следовательно, оказывают влияние на установление регулируемых цен (тарифов), однако вышеуказанные особенности не учтены в Порядке.

Сводный прогнозный баланс формируется в целях, в том числе, для расчетов регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, подлежащих государственному регулированию. При этом для территориальных сетевых организаций отражаются следующие показатели: объемы потерь электрической энергии и мощности, величина мощности потребителей, определенной согласно положениям Правил недискриминационного доступа № 861, и величина оплачиваемой мощности за оказываемые услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС (услуги ПАО «ФСК ЕЭС»). В Сводном прогнозном балансе не отражаются показатели:

* полезного отпуска электрической энергии (по конечным потребителям субъекта Российской Федерации) на основании которого рассчитывается и утверждается единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии;
* величина объема потребления электрической энергии потребителями, присоединенными к сетям ЕНЭС, и рассчитывающимся за услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС»,
* отдельно объемы потребления электрической энергии (мощности) по потребителям, присоединенным в том числе опосредованно, к шинам ПС.

Материалы и показатели для формирования показателей сводного прогнозного баланса территориальной сетевой организации (далее – ТСО) направляются в регулирующий орган субъекта Российской Федерации, в ФАС России (согласно письму ФАС России от 13.03.2019 № ВК/19394/19) согласно Графику, утвержденному приложением № 1 к Порядку формирования баланса.

Территориальными сетевыми организациями в регулирующие органы, РДУ, АО «АТС» до 1 апреля и до 15 августа направляются следующие формы:

* 3.1. «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»,
* 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России»,
* 9.1. «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка».

В вышеуказанных формах отражается информация:

* в форме 16 указывается объем электрической энергии, поступающей в сеть ТСО, абсолютная и относительная величина потерь от приема в сеть. Исполнитель отмечает, что нормативы потерь электрической энергии для ТСО в настоящее время, устанавливается регулирующими органами согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178. Минэнерго России не оказывает в настоящее время государственную услугу по утверждению норматива потерь электрической энергии.
* в форме 9.1. отражаются объемы потребления электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категорий потребителей, в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии.
* в форме 3.1. указываются объемы поступления в сеть электрической энергии (мощности), объем потерь электрической энергии (мощности), отпуск из сети электрической энергии (мощности), заявленной мощности конечных потребителей, присоединенная мощность конечных потребителей.

Исполнитель отмечает, что территориальными сетевыми организациями редко направляется форма 9.1., что является нарушением Порядка формирования баланса, и негативно влияет на необходимую валовую выручку территориальных сетевых организаций, в частности из-за некорректного формирования объема величины перекрестного субсидирования населения. Согласно внесенным изменениям в Основы ценообразования № 1178 постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892, регулирующие органы не имеют возможности превысить предельную величину перекрестного субсидирования, определенную приложением № 6 Основ ценообразования № 1178. Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненным к нему категориям потребителей рассчитываются исключением из тарифа для населения расходов на покупку электрической энергии (мощности) с оптового рынка, расходов на оплату услуг гарантирующих поставщиков, и иные платежи за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией. Таким образом, регулирующие органы вынуждены будут в целях соблюдения условий о не превышении предельной величины перекрестного субсидирования, при ограничении платы граждан за коммунальные услуги, сокращать расходы ТСО. В случае корректного формирования балансовых показателей по «Населению и приравненным к нему категориям потребителей» ТСО должна активно участвовать в формировании параметров объема потребления электрической энергии данной категории.

Дополнительно формой 9.1. Исполнитель предлагает направлять объем мощности, которая оплачивается населением и приравненным к нему категориям потребителей, и является одной из составляющей общего объема мощности, определяемой согласно Правилам недискриминационного доступа № 861, которая отражается в форме 3.1. и на основании которой определяются экономически обоснованные тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что в Сводном прогнозном балансе указывается единый объем оплачиваемой мощности по всем категориям потребителей, Исполнитель рекомендует произвести анализ плановых и фактических показателей потребления электрической мощности в разрезе категорий потребителей.

Согласно пункту 13 Порядка формирования баланса Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, нормативов технологических потерь электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

С учетом данного пункта Исполнитель предлагает Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» провести аналитику за 3 года по следующим показателям:

1. Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
2. Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
3. Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
4. Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
5. Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
6. Список потребителей с объемом мощности, по потребителям оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
7. Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
8. Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
9. Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исходя из анализа вышеуказанной информации, формируется фактический баланс мощности по Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» за последние 3 года. С учетом данных по потребителям, планируемым (по которым имеется информация) технологическое присоединение в периоде регулирования (либо окончание мероприятия по ТП планируется на будущий период), заявки должны анализироваться по объему мощности с учетом прогноза введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителя, формируются параметры для баланса на период регулирования.

Исполнитель отмечает, что объемы потребления электрической энергии (мощности) по независимым сбытовым компаниям в Сводном прогнозном балансе не влияют на ценовые показатели ни для потребителя, ни для независимых сбытовых компаний, прогнозирование по независимым сбытовым компаниям носит формальный характер.

Учитывая, что согласно пункту 3 Порядка формирования баланса формирование сводного прогнозного баланса производится в целях расчетов регулируемых цен (тарифов), для заключения регулируемых договоров на ОРЭМ, и заключения двухсторонних договоров с гарантирующими поставщиками в неценовых зонах, то расчет балансовых показателей ведется от объемов энергопотребления региона (субъекта Российской Федерации). Некорректное формирование балансовых показателей по независимым сбытовым компаниям, которые в том числе оплачивают услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС», формирует некорректные объемы потребителей, оплачивающих услуги по передаче электрической энергии территориальным сетевым организациям.

Учитывая вышеизложенное, расторжение договоров «последней мили», показатели по прямым потребителям ПАО «ФСК ЕЭС» существенно влияют на балансовые показатели, учитываемые при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Исполнитель предлагает проанализировать и проработать ситуацию с определением объемов потребления отдельно по категориям потребителей: «Население», «потребители, которым оказывает услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС».

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» принимать активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России, а также усилить взаимодействие с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифной политике Новгородской области в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В целях исключения недополученных доходов по независящим от филиала причинам и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо – Запада» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на очередной период регулирования согласовывать показатели с гарантирующими поставщиками и иными участниками процесса энергоснабжения (смежными ТСО) в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифной политике Новгородской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

### **Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

* 1. **Определение экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на первый год очередного долгосрочного периода**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области утвержден базовый уровень операционных, подконтрольных расходов в 70% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и 30% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Вместе с тем Исполнитель отмечает правомерность и обоснованность подхода, при котором метод сравнения аналогов некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э (подробный анализ представлен в Отчете по этапу 1.1.1, раздел 5.). Исполнитель рекомендует предоставлять полный пакет документов для подтверждения подконтрольных расходов на базовый период, т.к. впоследствии этот параметр будет определять деятельность компании на протяжении всего долгосрочного периода регулирования:

* регистры бухгалтерского учета за отчетный период и истекший период текущего года;
* договоры/реестры договоров по статьям подконтрольных расходов;
* акты/копии актов выполненных работ/оказанных услуг/поставленных товаров;
* подтверждение заключения договоров в рамках закупочных процедур;
* обоснования увеличения объемов по сравнению с отчетным периодом регулирования;
* подтверждение роста цен сверх ИПЦ**.**
  + 1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

С учетом наличия превышения фактических показателей над плановыми (утвержденными) величинами, Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2023 года), подтверждающий уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 3.2 настоящего Отчета). Это позволит филиалу обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

* + 1. **Расходы на ремонт подрядным способом**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу проведение анализа причин не освоения расходов на ремонты (выполнение части работ хозяйственным способом, экономия средств на услуги подрядных организаций по результатам проведенных торгов и др.) для выявления эффективности работы филиала при одновременном достижении целевых показателей.

* + 1. **Расходы на оплату труда**

Комитетом по тарифной политике Новгородской области не учтены выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующего на момент принятия тарифного решения, Исполнитель рекомендует к соответствующему расчету Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» прикладывать пояснительную записку с расчетом расходов и указанием обоснования параметров расчета в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, Коллективным договором Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и иными локальными нормативными актами Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденными и введенными в действие на очередной период регулирования, а также дополнительные необходимые обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 3.2 настоящего Отчета.

Исполнитель считает необходимым отметить, что материальная помощь к отпуску заявлена Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» и принята Комитетом по тарифной политике Новгородской области в составе статьи «Расходы на оплату труда», однако материальная помощь к отпуску является выплатой социального характера согласно коллективному договору и, по мнению Исполнителя, не может относится к расходам на оплату труда. Филиалу следует заявлять данные выплаты в составе подконтрольных расходов из прибыли.

* + 1. **Прочие подконтрольные расходы. Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Прочие подконтрольные расходы» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2023 года), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 3.2 настоящего Отчета). Это позволит Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

В части «Расходов на страхование» Исполнитель рекомендует принимать к расчету расходы, определенные действующим законодательством.

В части обоснования «Расходов на управление (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада») Исполнитель рекомендует руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 3.2 настоящего Отчета.

Учитывая периодичность и неравномерность возникновения некоторых расходов (расходы на оформление земельно-правовых документов и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов; расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования; расходы на услуги подрядных организаций по капитальному ремонту основных средств; расходы на получение сертификатов и лицензий и др.) Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» выполнять расчет по вышеуказанным статьям на каждый год следующего долгосрочного периода регулирования в ценах первого года долгосрочного периода регулирования, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

* + 1. **Расходы социального характера из прибыли**

По данной статье заявляются расходы на проведение мероприятий (культурных, спортивных), а также на выплаты гарантий, льгот и компенсаций, предусмотренных коллективным договором.

ПАО «МРСК Северо-Запада» является участником Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 гг., утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» 18 марта 2013 г. (далее - Отраслевое тарифное соглашение, ОТС), срок действия которого продлен на период 2016-2018 гг. соглашением, утвержденным 22 декабря 2014 г.

Согласно пункту 1.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике расходы работодателей, предусмотренные этим соглашением, в полном объеме учитываются при установлении цен (тарифов) Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления.

В силу пункта 3.3 указанного Отраслевого тарифного соглашения оно определяет размер минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала, работающих в Организациях, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), определенные работодателем, и динамику ее изменения - в целях содействия повышению уровня реального содержания заработной платы работников электроэнергетики в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Перечень возможных социальных выплат определен в Отраслевом тарифном соглашении в электроэнергетике.

В разделе 6 ОТС указано:

6.1.  Работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях:

6.1.1. Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя;

6.1.2. Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности — неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника (несовершеннолетним детям, а также детям, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, до окончания ими такого обучения, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет);

6.1.3. Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака (если брак регистрируется впервые) ~ не менее 4320 (Четырех тысяч трехсот двадцати) рублей. Выплата материальной помощи производится по факту предоставления свидетельства о регистрации брака, при условии, что свидетельство предоставлено работодателю в течение 3-х месяцев с момента регистрации брака;

б) при рождении ребенка - в размере не менее 5040 (Пяти тысяч сорока) рублей. В случае рождения / усыновления 2-х и более детей выплата производится отдельно на каждого ребенка. В случае если оба родителя являются работниками Организации, материальная помощь по данному основанию предоставляется одному из них. Выплата материальной помощи производится по факту предоставления работодателю свидетельства о рождении ребенка не позднее 3-х месяцев с момента рождения ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации - в размере не менее 6480 (Шести тысяч четырехсот восьмидесяти) рублей;

г) на организацию похорон ветеранов Организации (порядок отнесения лиц к категории ветеранов определяется непосредственно в Организациях) — в размере не менее 6480 (Шести тысяч четырехсот восьмидесяти) рублей;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей), - в размере не менее 5040 (Пяти тысяч сорока) рублей;

6.1.4. Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск. Выплата по данному основанию производится один раз в год в размере не менее ММТС;

6.1.5. Добровольное медицинское страхование работников;

6.1.6. Негосударственное пенсионное обеспечение работников в соответствии с программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации;

6.1.7. Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости (с учетом стажа работы и периода увольнения после наступления пенсионного возраста).

6.2. Организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

6.2.1. Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

6.2.2. Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3-х месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной подпунктом «в» пункта 6.1.3, сверх норм, установленных законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

6.2.3. Страхование жизни работников на производстве;

6.2.4. Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях. Размер выплаты не зависит от количества детей, за которыми осуществляется уход. В случае если работник, находящийся в отпуске по уходу за ребенком, трудится на условиях неполного рабочего времени, данная выплата не производится;

6.2.5. Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;

6.2.6. Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.

6.3.     Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях. Стороны социального партнерства Организации вправе принять решение о замене данной льготы на другую равноценную.

6.4. Работодатели содействуют в реализации прав работников на участие в софинансировании программ негосударственного пенсионного обеспечения (если такие программы предусмотрены в отношении работников Организации).

6.5.     Организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

Как видно из приведенного текста, выплаты, указанные в разделе 6.1 являются обязательными для работодателя, но не являются безусловным основанием для обязательного учета в тарифах, а выплаты, указанные в разделе 6.2 осуществляются исходя из финансовых возможностей организации.

В соответствии с п. 6.5, аналогично - исходя из финансовых возможностей, осуществляются дополнительные выплаты, не указанные в ОТС.

При рассмотрении споров о включении в тариф вышеуказанных расходов Верховный Суд РФ исходит из того, что при проведении анализа фактических социальных выплат необходимо учитывать финансовый результат деятельности организации (отрицательный или положительный) за предыдущий период (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.06.2019 г. № 21-АПА19-3*).

Таким образом, правовая позиция судов сводится к тому, что при определении размера затрат организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями необходимо исходить из особенностей тарифного соглашения – обязательные выплаты, а также достижения организацией положительного финансового результата за предыдущий период регулирования – по выплатам сотрудникам исходя из финансовых возможностей работодателя.

Исходя из анализа судебных решений, следует, что заявляемые расходы по данной статье признаются экономически необоснованными и подлежащими исключению из НВВ регулируемой организации по следующим основаниям:

- в число затрат Обществом включены расходы на выплату материальной помощи работникам при оформлении ежегодного оплачиваемого отпуска, на выплату премий к 23 февраля, 8 марта и профессиональным праздникам, на приобретение новогодних подарков детям работников. Размер расходов по данной статье зависит от установленной численности Общества, поэтому расходы в этой части подлежат учету по результатам расчета нормативной численности работников исходя из обоснованного Обществом размера несения расходов на выплату материальной помощи к отпуску. Поскольку документы, подтверждающие размер подлежащих выплате к 23 февраля, 8 марта и профессиональным праздникам премий, а также документы, устанавливающие количество детей (до 16 лет) работников, которым должны приобретаться новогодние подарки, Обществом не представлены, суд полагает обоснованным исключение данных расходов регулирующим органом и экспертами из статьи «Расходы из прибыли» (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 31.01.2019 г. № 93-АПГ18-7*);

- расходы не подлежат включению в НВВ, т.к. Обществом не представлено обоснование необходимости несения затрат на спортивно-оздоровительные мероприятия для ведения регулируемой деятельности (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 31.01.2019 г. № 93-АПГ18-7*);

- исключение затрат социального характера является правомерным, т.к. дополнительные социальные гарантии своим сотрудникам общество вправе обеспечивать не за счет потребителей электроэнергии, а за счет иных видов деятельности либо чистой прибыли. Расходы на оплату труда работников производственной сферы из прибыли по составу затрат (разовое денежное премирование в связи с юбилеем, в связи с государственными и профессиональными праздниками и другие расходы) не носят обязательного характера, с регулируемой деятельностью не связаны и включению в НВВ не подлежат (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. № 21-АПА19-2*);

- понесенные Обществом расходы на социальное развитие (проведение культурно-массовых, спортивно-оздоровительных мероприятий) не являются необходимыми для осуществления производственной деятельности. В составе указанных затрат отражены произведенные в адрес первичной профсоюзной организации отчисления средств на расходы, связанные с финансированием культурно-массовых мероприятий и физкультурно-оздоровительной работы, а также расходы на подготовку, участие в спартакиадах, аренду спортивных сооружений, организацию занятий в бассейне, игровых залах, расходы на конкурсы, разработку открыток, вознаграждение победителям соревнований и т.д. Отраслевым тарифным соглашением предусматривалась обязанность выделения средств на культурно-массовую работу и на физкультурно-оздоровительную работу; порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации должны определяться в коллективном договоре. Коллективным договором Общества также предусмотрены данные выплаты. Поскольку Обществом не представлены документы, подтверждающие проведение указанных в расшифровках мероприятий спортивного и культурного характера именно за счет средств профсоюза, то оснований для выводов о необходимости для осуществления производственной деятельности Общества расходов на проведение культурно-массовых и оздоровительных мероприятий, не имеется (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 17.08.2017 г. № 50-АПГ17-9*);

- Обществом не представлено доказательств, что расходы на оказание материальной помощи, предоставление льгот и компенсаций пенсионерам являются экономически обоснованными, необходимыми для осуществления производственной деятельности, в связи с чем суд полагает, что действия РЭК по исключению указанных затрат не противоречат требованиям Основ ценообразования. При формировании тарифной заявки Обществом указано на перечисление в первичную профсоюзную организацию средств на проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий. Кроме того, представлены первичные финансовые документы (приказы, авансовые отчеты) о финансировании спортивных и культурно-массовых мероприятий за счет средств Общества, а также отчет о затратах на спортивные и культурно-массовые мероприятия, понесенных первичной профсоюзной организацией. При этом финансовые документы, содержащие сведения о расходовании денежных средств первичной профсоюзной организацией, представлены только по запросу суда, в тарифном деле указанной документации не имеется. Поскольку двойной учет расходов регулируемой организации и первичной профсоюзной организации на одни и те же мероприятия действующим законодательством не предусмотрен, доказательства, свидетельствующие об экономической целесообразности указанного вида расходов Обществом не представлены, у суда отсутствуют основания для признания данных расходов необходимыми для осуществления производственной деятельности филиала Общества (*решение Омского областного суда от 02.11.2018 г. № 3а-76/2018*).

В целях усиления своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

* 1. **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 годы утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов».

Утвержденная величина индекса эффективности (2%), по мнению Исполнителя, является не обоснованной (детальное описание позиции Исполнителя представлено в соответствующем разделе Отчета Исполнителя).

Позиция, описание и расчеты Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены в «Экспертном заключении Комитета к заседанию Правления Комитета по установлению на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования».

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в соответствующем разделе Отчета Исполнителя).

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год анализ заявленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Комитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг.

Учитывая, что на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации размещаются сведения о качестве обслуживания потребителей услуг, Исполнителем произведен расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг на 2018-2022 гг. с использованием размещенных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» фактических данных.

По мнению Исполнителя, плановые показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) установлены Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано заниженными.

Снижение показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. N 254-э/1.

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования Комитета по определению плановых значений показателей надежности и качества, обоснования исключения отдельных расходов Исполнитель рекомендует Филиалу усилить работу с Комитетом по тарифной политике Новгородской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах Комитета.

* 2. **Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов**
     1. **Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании арендной стоимости договоров аренды;

- расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

* + 1. **Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

Для обоснования и документального подтверждением расходов по статье «Налоги, за исключением налога на прибыль», Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

В части статьи «Налог на землю» Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» при формировании предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования не включать по данной статье расходы по аренде земельных участков (данные расходы следует относить по статье затрат «Арендная плата».)

По статье «Налог на имущество» филиалу необходимо включать в расчет объекты недвижимого имущества, введенные в эксплуатацию по данным за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

* + 1. **Проценты к уплате**

По результатам анализа представленных Филиалом материалов для обоснования заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

* + 1. **Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно, величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний отчетный год.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики Филиала по распределению расходов между видами деятельности. Налог на прибыль следует указывать без учета изменения отложенных налоговых активов и налоговых обязательств и прочее.

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях повышения обоснованности своей позиции при формировании пакета обосновывающих материалов по статье «Налог на прибыль» руководствоваться рекомендациями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

* + 1. **Амортизация**

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

* + 1. **Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

* 1. **Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Расчет стоимости потерь электрической энергии и мощности, приобретаемой с оптового рынка электрической энергии и мощности производится по формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2 исходя из стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч; стоимости единицы электрической расчетной мощности; объема потерь электрической энергии в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); объема потерь электрической мощности в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

***Исполнитель правомерно полагает, что орган регулирования при определении расходов на компенсацию потерь на очередной период регулирования обязан руководствоваться объемными показателями утвержденного Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на очередной период регулирования, утвержденными размерами ценовых параметров, указанных в пункте 81 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с вступившими в законную силу нормативно-правовыми актами, и последним актуальным на дату принятия решения об установлении тарифов Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».***

* 1. **Определение корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях повышения обоснованности позиции предоставлять в Комитет по тарифной политике Новгородской области документальное обоснование объема активов филиала.

В части документального обоснования объема активов Филиала Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

  2. **Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э (в редакции приказа ФАС России от 24.08.2017 № 1107/17, вступившей в силу с 09.01.2018) корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности производится по формуле 7.1:

, (7.1)

где:

 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Письмом ФАС России от 24.04.2018 № ВК/19179/18 даны разъяснения по применению формулы 7.1. пункта 11 Методических указаний № 98-э, в частности при применении в расчетах за услуги по передаче электрической энергии одноставочного тарифа расчет производится путем вычитания из одноставочного тарифа ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии.

Согласно пункту 63 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, включая:

* единые (котловые) тарифы;
* тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями;
* цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя.

*Единые (котловые) тарифы рассчитываются согласно пунктам 49-51 Методических указаний № 20-э/2, в том числе:*

Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым  предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Расчет единых на территории субъекта Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированных по уровням напряжения, для потребителей услуг по передаче электрической, независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены (далее - единые (котловые) тарифы), производится на основе НВВ, рассчитанной для каждой сетевой организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации. Указанная НВВ дифференцируется по уровням напряжения.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации устанавливаются одновременно в двух вариантах:

- двухставочный;

- одноставочный.

Для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются НВВ всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Расчет ставки на содержание электрических сетей в единых (котловых) тарифах производится по формулам 15.4-15.7 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2. Согласно данных формул в числителе суммируется НВВ на содержание ТСО субъекта Российской Федерации по каждому уровню напряжения.

Расчет ставки на оплату потерь электрической энергии производится по формулам 15.8,15.10,15.13,15.17 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2, в которых также в числителе указана сумма по ТСО расходов на оплату потерь электрической энергии по каждому уровню напряжения.

Расчет одноставочного единого (котлового) тарифа производится исходя из рассчитанных ставок на содержание сетей и оплату потерь электрической энергии согласно пункту 50 Методических указаний № 20-э/2.

*Тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями рассчитываются согласно положениям пункта 52 Методических указаний № 20-э/2:*

Расчет двухставочного индивидуального тарифа предусматривает определение двух ставок:

* ставки на содержание электрических сетей в расчете на МВА (МВт) суммарной присоединенной (заявленной) мощности без разбивки по напряжениям Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года);
* ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу в расчете на МВт\*ч без разбивки по напряжениям Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года).

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на содержание электрических сетей является присоединенная (заявленная) мощность сетевой организации.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии является плановый сальдированный переток электроэнергии между сетевыми организациями. Оплата услуг осуществляется за фактический объем сальдированного перетока.

*Расчет по схеме «котел снизу»:*

Избыток/недостаток средств, относимый на содержание электрических сетей Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года)и на потери электроэнергии Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), который должна получить сетевая организация, рассчитывается следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | | руб. (15.21) |
|  |  | |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб. (15.22) | |

В случае, если сетевая организация по заключенным договорам получает плату от нескольких сетевых организаций, ее избыток/недостаток должен учитывать совокупные платежи от всех таких организаций.

При этом НВВ любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций.

Ставка на содержание электрических сетей Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), установленная для сетевой организации-получателя платы, по которой сетевая организация-плательщик рассчитывается с сетевой организацией-получателем платы, определяется следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб./МВА в месяц (руб./МВт в месяц) (15.23) |

где:

N - суммарная величина присоединенной (заявленной) мощности на всех уровнях напряжения для точек присоединения сетевой МВА (МВт).

Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года), установленная для сетевой организации-получателя платы, по которой сетевая организация-плательщик рассчитывается с организацией-получателем платы, определяется следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) | руб./МВт.ч (15.24) |

где:

Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (с изменениями на 29 мая 2019 года) - суммарный сальдированный переток электроэнергии из сети сетевой организации-получателя платежа в сеть сетевой организации-плательщика во всех точках присоединения на всех уровнях напряжения, МВт\*ч.

*Расчет по схеме «котел сверху»:*

При поступлении платежей потребителей по заключенным договорам только в одну сетевую организацию электрической энергии), индивидуальные тарифы определяются по формулам (15.23) и (15.24), с учетом того, что Р(СОД) и Р(ПОТ) рассчитываются следующим образом:

, руб. (15.25)

. руб. (15.26)".

Расчет одноставочного индивидуального тарифа производится следующим образом:

;  (13.4)

 - суммарная величина присоединенной (заявленной) мощности на всех уровнях напряжения для точек присоединения сетевой МВА (МВт).

*Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых* организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя, рассчитываются исходя из установленных единых (котловых) тарифов. Исполнитель отмечает, что для ДЗО ПАО «Россети» данный вид тарифов на услуги по передаче электрической энергии не устанавливается.

При проведении расчетов по корректировке необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности Исполнителем выявлены следующие отклонения при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. Регулирующим органом субъекта Российской Федерации некорректно установлены тарифы на услугу по передаче электрической энергии, в части наличия перекрестного субсидирования в единых (котловых) тарифах между ставкой на содержание электрических сетей и ставки на оплату потерь электрической энергии. Данное отклонение было выявлено при сравнении товарной выручки по установленным экономически обоснованным единым (котловым) тарифам и утвержденным тарифам. Сравнение производилось исходя из произведения объемов мощности, отраженной в тарифном решении, и экономически обоснованных ставок на содержание электрических сетей двухставочного тарифа, и сумме HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации, отраженной в тарифном решении. Суммы должны быть идентичны.

Исполнитель отмечает, что перекрестное субсидирование между ставками не предусмотрено действующим законодательством, в том числе пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что величина перекрестного субсидирования распределяется в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), оказываемых территориальными сетевыми организациями, по уровням напряжения учитывается в **ставках на содержание электрических сетей единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии** в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей.

1. Регулирующим органом единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждаются корректно согласно пунктам 49-51 Методических указаний № 20-э/2, при этом при установлении тарифов взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями нарушен алгоритм предусмотренный пунктом 52 Методических указаний № 20-э/2, что также приводит к перекрестному субсидированию между ставками на содержание электрических сетей и оплату потерь электрической энергии. Данную некорректность Исполнитель выявил при определении планового значения выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей, определяемого исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и плановых объемов оказываемых услуг. Сумма HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации, отраженная в тарифном решении, и рассчитанная исходя из плановых значений имеет существенные отклонения, что является нарушением алгоритма расчета, предусмотренного пунктом 52 Методических указаний № 20-э/2.

Исполнитель отмечает, что при выявлении вышеуказанных отклонений целесообразно обращаться в ФАС России для приведения тарифного решения в соответствие действующему законодательству в сфере электроэнергетики.

При выявлении вышеуказанных отклонений в предыдущих периодах в целях проведения корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности в сопоставимых величинах, Исполнителем применялся алгоритм определения плановой и фактической величины выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей как произведение плановых (фактических) объемов оказанных услуг на одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии, сниженный на ставку оплаты нормативных потерь электрической энергии, утвержденный регулирующим органом.

***Применение данного алгоритма исключает двойной учет расходов на покупку потерь, так как по Методическим указаниям № 98-э и Методическим указаниям № 228-э дополнительно производится корректировка по стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, которая не зависит от результатов корректировки НВВ по доходам.***

***Исполнитель рекомендует проводить сравнительный анализ по плановому и фактическому значению выручки на содержание электрических сетей по вышеописанному алгоритму.***

* 1. **Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе выявленные нарушения, связанные с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

* корректировки согласованной инвестиционной программы;
* отклонение совокупного объема инвестиций, фактических осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. При этом одни и те же расходы (независимо от их предназначения) не могут учитываться при установлении тарифа на передачу электрической энергии и при установлении платы за технологическое присоединение.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено **исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. **Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования **согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены** при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Новгородского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с официальной позицией ФАС России на органы регулирования возложена необходимость обеспечения ежегодного исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178 и требований, предусмотренных Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в том числе в части контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

Законодательство, действующее в области электроэнергетики, предусматривает весь необходимый комплекс проверочных мероприятий, обеспечивающий надлежащий контроль, и оперативное реагирование на действия регулируемых организаций, использующих инвестиционные ресурсы нецелевым образом.

К основным документам, регламентирующим компетенцию органов регулирования, ФАС России в том числе относит:

* Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977;
* Положение о государственном контроле (надзоре) в области государственных цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543;
* Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 543, которые вступили в силу с 01.07.2018. В прошедшие периоды регулирования следует учитывать Положение о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, утвержденное решением Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба), протокол от 06.07.2012 № 10.

По мнению ФАС России к основным нарушениям территориальных сетевых организаций относится

* реализация мероприятий (титулов), которые не предусмотренные утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* превышение объемов финансирования инвестиционной программы над утвержденными значениями;
* не реализация мероприятий инвестиционной программы, которые предусмотрены в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* консолидация объектов электросетевого хозяйства за счет тарифного источника, то есть за счет потребителей.

В пределах полномочий, установленных Законом об электроэнергетики, Правилами регулирования, а также постановлением Правительства РФ от 27.06.2013 № 543, органами регулирования проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ  России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил регулирования.

Необходимо отметить, что ранее действующим законодательством, в том числе Основами ценообразования и Методическими указаниями, не было установлено, что плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на соответствующий год долгосрочного периода регулирования должен определяться исходя из величины, существовавшей на начало года, и не должен учитывать внесенные в установленном порядке в течение этого года изменения в программу.

При разрешении вопроса об учете корректировки инвестиционной программы суды исходили из того, что корректировка НВВ регулируемой организации может осуществляться как в связи с изменением (как в рассматриваемом случае), так и в связи с неисполнением регулируемой организацией инвестиционной программы. Следовательно, показатель не может не учитывать причину вносимой корректировки и добросовестность действий регулируемой организации. В случае изменения в установленном порядке инвестиционной программы в качестве спорного показателя надлежит учитывать скорректированный объем ее финансирования, поскольку иное толкование привело бы к тому, что в обоих случаях расчеты производились бы из одной и той же величины, и НВВ подлежала бы одинаковой корректировке в сторону ее уменьшения как в случае добросовестных действий регулируемой организации, исполнившей надлежащим образом скорректированную инвестиционную программу, так и в случае безосновательного неисполнения запланированных параметров программы.

Ранее суды считали, что само по себе то обстоятельство, что приказ об утверждении скорректированной инвестиционной программы был принят после установления и корректировки тарифов, правового значения для дела не имеет и исключать обязанность регулирующего органа руководствоваться данным приказом не может, исходя из того, что расходы на реализацию инвестиционных проектов в рамках инвестиционной программы, финансируемые за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не превысили планового размера финансирования скорректированной инвестиционной программы (*решение Нижегородского областного суда от 31.08.2016 по делу N 3а-442/2016, определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19.01.2017 N 9-АПГ16-42*).

Следовательно, учет корректировки инвестиционной программы 2015, 2016 годов должен был производиться органами регулирования с применением вышеуказанной позиции судов и действовавших на тот момент положений пунктов 32, 37 Основ ценообразования и пункта 11 Методических указаний № 98-э, пункта 42 Методических указаний №228-э, в которых отсутствовали требования, что нельзя принимать скорректированную инвестиционную программу, если она была утверждена позднее начала периода регулирования.

Как указывалось, в последующем в Основы ценообразования №1178 и Методические указания № 228-э вносились изменения, исходя из которых, и сложился в настоящее время правовой подход, применяемый судами при рассмотрении споров об установлении тарифов по учету корректировки инвестиционной программы.

Так, постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1157 абзац 10 пункта 32 был изложен в следующей редакции (начало действия - 23.11.2016):

«При регулировании тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала в течение 1-го долгосрочного периода регулирования в случае, если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, и (или) в случае, если инвестиционные проекты были исключены из инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, на указанный долгосрочный период регулирования без замещения иными инвестиционными проектами, при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам), в порядке, предусмотренном методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.»

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17 соответствующие изменения также были внесены в пункт 42 Методических указаний № 228-э и пункт 11 Методических указаний № 98-э, которые вступили в силу с 9 января 2018 года, и соответственно могли применяться органом регулирования только при утверждении тарифов на 2019 год.

В 2019 году Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел иск о признании частично недействующей формулы (9) пункта 11 главы III «Расчёт необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей» Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых приказом Федеральной службы по тарифам от 17.2.2012 № 98-э, в редакции приказа Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17.

Основанием для обращения с иском было то, что, по мнению административного истца, пункт 32 Основ ценообразования № 1178 не содержит для сетевых организаций, регулируемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, условия о том, что инвестиционная программа должна быть утверждена (скорректирована) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода; считает, что корректировка необходимой валовой выручки по оспариваемой формуле, переменные которой содержат ссылки на инвестиционную программу, утверждённую (скорректированную) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, нарушает гражданские права и охраняемые законом интересы предприятия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, баланс экономических интересов розничного рынка электрической энергии, поскольку не позволяет учесть корректировку инвестиционной программы.

Решением Верховного Суда РФ от 27.05.2019 № АКПИ19-174 было отказано в удовлетворении исковых требований.

Принимая данное решение, суд исходил из следующего:

- используемое в названной формуле **отношение планового размера финансирования инвестиционной программы к объёму фактического финансирования** такой программы с учётом содержания этих понятий, данных в пятьдесят четвертом и пятьдесят пятом абзацах пункта 11 Методических указаний № 98-э, согласно которым **в обоих случаях принимаемая в расчёте инвестиционная программа, представляющая собой совокупность инвестиционных проектов, утверждена (скорректирована) в установленном порядке на год (i-2) до его начала**, соответствует пунктам 32, 37, 38 Основ ценообразования;

- исходя из приведённых выше положений в их системном единстве, следует сделать вывод, что **плановые показатели инвестиционной программы включаются в расчёт необходимой валовой выручки сетевой организации при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования**, тем самым за счёт тарифного регулирования сетевая организация получает от потребителей средства, запланированные для реализации инвестиционной программы. При оценке исполнения инвестиционной программы сетевой организации необходимо **принимать во внимание плановые объёмы инвестиционной программы, учтённые при установлении тарифов на очередной период регулирования**, следовательно, и **корректировка необходимой валовой выручки сетевой организации должна производиться исходя из планового размера финансирования инвестиционной программы**, учтённой в тарифах, и данных о её фактическом исполнении;

- иной подход означал бы **получение сетевой организацией инвестиционных ресурсов за счёт выручки** от реализации услуг по передаче электрической энергии потребителям **в размере, предусмотренном инвестиционной программой**, утверждённой (скорректированной) до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, и неисключение таких средств **в случае снижения плановых объёмов финансирования инвестиционной программы** после установления тарифов на соответствующий год, что приводило бы к **оставлению в распоряжении сетевой организации необоснованно полученных доходов**, что не отвечает принципам государственного регулирования, установленным Законом об электроэнергетике;

- ссылка на **Правила № 977** является несостоятельной. Названные правила, определяющие порядок утверждения инвестиционных программ указанных в них субъектов электроэнергетики и допускающие внесение изменений в утверждённые инвестиционные программы, не регулируют непосредственно отношения ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и **не устанавливают порядок и основания корректировки величины необходимой валовой выручки** сетевой организации.

Необходимо отметить, что внесенные с 27 декабря 2019 года изменения в Основы ценообразования, в частности в пункт 37, фактически не изменяют действующее законодательство о тарифообразовании в сфере электроэнергетики, а полностью соответствуют положениям пункта 32 Основ ценообразования и закрепляют сложившийся правовой подход судов при рассмотрении споров в части учета корректировок инвестиционной программы.

Исходя из анализа судебных решений, в качестве **обоснования отказа в удовлетворении исков** в части учета корректировки инвестиционной программы указывается следующее:

- тарифный орган не включил в НВВ затраты на строительство объектов, не включенных в утвержденную инвестиционную программу на 2017 г., но выполнение которых, является обоснованным: 1) реконструкция распределительных сетей напряжением 0,4 кВ, выполненная с учетом утвержденных в инвестиционной программе на долгосрочный период 2016-2020 гг.; 2) реконструкция КЛ-6 "П/ст Ив-12 фид.604-РП10" каб. АиБ (т/у N 3/9-458 от 1 июня 2015 г.), выполненная ввиду неудовлетворительного состояния кабельной линии; 3) строительство очистных сооружений сточных вод, обусловленное необходимостью получения разрешения на предоставление водного объекта в пользование и предписанием Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В октябре 2016 г. утверждена корректировка инвестиционной программы на 2016-2020 гг., изначально инвестиционная программа была утверждена в 2015 г. Вышеуказанные расходы в инвестиционную программу включены не были. Доводы о том, что затраты должны быть учтены в связи с включением данного объекта в инвестиционную программу на долгосрочный период 2016-2020 гг., а также при корректировке инвестиционной программы в 2017 г., судом обоснованно не приняты во внимание в связи с формулой 9 пункта 11 Методических указаний № 98-э. Также действующее **законодательство в сфере электроэнергетики не содержит положений, предусматривающих возможность компенсации за счет тарифных источников фактических затрат, превышающих утвержденный на год объем финансирования, даже в том случае, если они не выходят за пределы полной стоимости инвестиционного проекта** (включенного в инвестиционную программу на долгосрочный период 2016-2020 гг.).

Если согласиться с доводом, что **организация по своему усмотрению может увеличивать размер финансирования мероприятий, перераспределять средства, то теряется смысл указания в инвестиционной программе мероприятий, запланированных на конкретный срок, а также объема финансирования инвестиционного проекта по годам**. Контроль за целевым расходованием инвестиционных ресурсов является одной из основных задач тарифного органа, поскольку включение в тариф инвестиционной составляющей приводит к его безусловному увеличению (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 05.12.2019 № 7-АГТА19-9*);

- НВВ на 2015 г., 2016 г. и 2017 г. корректировалась тарифным органом с применением формулы, содержащейся в абзаце 2 п. 42 Методических указаний №228-э. При этом корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2013 г., 2014 г. и 2015 г. соответственно, предусмотренная указанной формулой, не рассчитывалась и в НВВ Общества на 2015 г., 2016 г. и 2017 г. не включалась. НВВ Общества на 2018 г. впервые устанавливается (с применением Методических указаний № 98-э), а не корректируется с применением Методических указаний № 228-э, которая предусматривает учет корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. Судом установлено, что **плановые объемы финансирования инвестиционной программы** Общества за предыдущий долгосрочный период регулирования (за каждый из соответствующих годов) **определены тарифным органом единообразно в соответствии со скорректированными до начала соответствующих годовых периодов редакциями инвестиционной программы** Общества, а также **с учетом результатов контрольных мероприятий за реализацией инвестиционных программ** (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 № 91-АПА19-1*);

- отсутствуют доказательства внесения изменения в инвестиционную программу; принятие фактического исполнения инвестиционной программы в заявленном размере противоречит формуле 9 пункта 11 Методических указаний №98-э, поскольку включает нецелевое расходование средств; отсутствует расшифровка наименований приобретаемого инвентаря, то есть без соблюдения требований пункта 17  Правил регулирования, предусматривающего необходимость предоставления регулируемой организацией расчета расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных, поскольку размер корректировки по исполнению/неисполнению инвестиционной программы является одной из составных частей НВВ Общества (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 23.01.2019 № 34-АПГ18-10*);

- плановые показатели инвестиционной программы были включены в расчет необходимой валовой выручки Общества при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования. Тем самым, **за счет тарифного регулирования организация получила от потребителей средства**, запланированные для реализации мероприятий инвестиционной программы. Вместе с тем **инвестиционная программа в течение всего периода регулирования не выполнялась**, что послужило основанием **для ее ежегодной корректировки**. Поскольку **изменения в инвестиционную программу обусловлены ее неисполнением и вносились в течение очередного года**, а не до его начала, **тарифный орган произвел корректировку НВВ** регулируемой организации исходя **из планового размера финансирования инвестиционной программы, учитываемого при установлении тарифов, и данных о ее фактическом исполнении** (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27.06.2018 № 5-АПГ18-20*);

- инвестиционная программа Общества на 2016-2019 гг. утверждена в 2015 г. В 2017 г. утверждена корректировка инвестиционной программы, согласно которой в 2017 г. запланировано осуществить мероприятия по строительству и реконструкции объектов электросетевого хозяйств. Плановые источники финансирования - прибыль от технологического присоединения и амортизация, учтенная в тарифе на передачу электроэнергии. **Фактические расходы увеличены Обществом без внесения и утверждения в установленном порядке соответствующих изменений в инвестиционную программу**. Доводы, что **фактические затраты** Общества **не превысили запланированную** сумму финансирования указанного мероприятия в полном объеме (с учетом исполнения инвестиционной программы 2018 г.) не могут быть приняты во внимание, поскольку **действующее законодательство** в сфере электроэнергетики **не содержит положений, предусматривающих возможность компенсации за счет тарифных источников фактических затрат, превышающих утвержденный на год объем финансирования**, даже в том случае, если **они не выходят за пределы полной стоимости инвестиционного проекта** (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 14.11.2019 № 73-АПА19-5*);

- корректировка от суммы фактического исполнения Обществом инвестиционной программы 2017 год принята тарифным органом равной «0» исходя из того, что **объем собственных средств** Общества в отчетном периоде 2017 года на реализацию инвестиционной программы в части передачи электрической энергии **значительно превышает объем фактического финансирования инвестиционной программы** в 2017 году, а также планового финансирования за данный период. Из системного анализа законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике следует, что **действующими нормативным актами не предусмотрена возможность учета** регулирующими органами в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций **расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе**. Иное противоречило бы принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, нарушало баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (*апелляционное определение СК по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 18.06.2020 по делу № 66а-1518/2020*);

- регулирующим органом **правомерно** при расчете корректировки **принимался плановый размер финансирования инвестиционной программы, учитываемый при установлении тарифов** и утвержденный в установленном порядке в связи с тем, что в соответствии с 32 Основ ценообразования корректировка инвестиционной программы была проведена в течение регулируемого периода, и при этом **инвестиционные проекты, предусмотренные утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой, были исключены** из инвестиционной программы **без замещения** иными инвестиционными проектами, необходимо скорректировать соответственно необходимую валовую выручку. При этом **изменение (снижение) размера финансирования** инвестиционных мероприятий, осуществляемое **Минэнерго России с учетом субъективных факторов** (сверхнормативные потери, экономически необоснованный рост расходов), в условиях действующих тарифно-балансовых решений **является необоснованным** (*постановление Арбитражного суда Московского округа от 22.07.2020 № Ф05-10121/20 по делу № А40-228576/2017*).

При этом суды считают **обоснованным принятие к учету произведенные мероприятия в рамках инвестиционной программы**, в частности по льготному технологическому присоединению, **если они исключаются только в связи с тем, что регулируемой организацией не представлены доказательства, подтверждающие отображение созданных электросетевых объектов в документах территориального планирования**.

Так, тарифным органом при расчете корректировки НВВ из базы инвестированного капитала была исключена стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов в результате исполнения договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к сетям Общества на основании пункта 69 Правил № 977, поскольку заявленные объекты не подтверждены документами территориального планирования. Судебная коллегия СК ВС РФ посчитала данную позицию необоснованной.

Из взаимосвязанных положений статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пункта 69 Правил № 977 следует, что инвестиционные программы субъектов естественных монополий и документы территориального планирования должны быть определенным образом соотнесены между собой в том случае, если такие программы предусматривают создание объектов соответствующего значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования. Региональным законом установлено, какие именно объекты подлежат отображению на схеме территориального планирования региона.

По смыслу п. 10.1 ст. 1 и п. 20 ст. 1 ГрК РФ, подлежат отображению в документах территориального планирования не все электросетевые объекты, а только те, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. В этой связи признание подлежащими отображению в документах территориального планирования заявленных тарифным органом в составе объектов льготного технологического присоединения линий электропередачи низкого напряжения для электроснабжения единичных потребителей с малой мощностью (до 15 кВт), имеющих индивидуально-потребительское значение в отношении конкретного заявителя, использующего электроэнергию только для собственных нужд (бытовое потребление), не может считаться допустимым.

Кроме того, **ст. 26 ГрК РФ и п. 69 Правил № 977 не исключают возможности компенсации** для регулируемой организации **выпадающих доходов, обусловленных осуществлением льготного технологического подключения**, что соотносится с положениями абзаца 7 п. 32, п. 87 Основ ценообразования № 1178 и п. 20 Методических указаний № 228-э.

Поскольку в рассматриваемом споре тарифный орган в полном объеме исключил экономически обоснованные расходы, понесенные регулируемой организацией при осуществлении льготного технологического присоединение в отношении объектов, не предусмотренных в документах территориального планирования, расчет корректировки НВВ Общества не может быть признан правильным (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19.09.2018 г. № 48-АПГ18-13, апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 г. № 48-АПА19-10*).

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими требованиями законодательства:***

* ***безусловная необходимость осуществления контроля за использованием инвестиционных ресурсов;***
* ***наличие документального подтверждения экономической обоснованности объемов фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы;***
* ***фактическая обеспеченность (компенсация) выручки от регулируемой деятельности в истекшем периоде.***

***На основании анализа нормативно-правовых актов с учетом внесенных изменений, официальной позиции ФАС России и сложившейся судебной практики Исполнитель рекомендует при формировании обосновывающих материалов учитывать следующие факторы риска:***

* ***расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы может быть определена органом регулирования с учетом оценки экономической обоснованности расходов, поименованных в пункте 32 Основ ценообразования № 1178 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892) (в том числе и при определении НВВ с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки);***
* ***пообъектная оценка исполнения инвестиционной программы за истекший период регулирования может быть проведена органом регулирования относительно пообъектного планового размера финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала;***
* ***орган регулирования при проведении оценки исполнения инвестиционной программы будет руководствоваться инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной в установленном порядке в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования (пункт 12 Основ ценообразования № 1178);***
* ***органом регулирования могут быть не учтены (компенсированы) фактические объемы финансирования инвестиционной программы, превышающие плановый размер финансирования инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов в истекшем периоде регулирования (i-2).***

***В целях снижения рисков определения корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, в заниженном размере Исполнитель рекомендует:***

* ***самостоятельно проводить дополнительный пообъектный анализ отчетов об исполнении инвестиционной программы за последний истекший период относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, с целью выявления замещающих мероприятий, требующих дополнительного документального подтверждения экономической обоснованности;***
* ***представлять в орган регулирования дополнительные обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями Исполнителя в настоящем Отчете в отношении мероприятий, имеющих отклонение фактических показателей от плановых, учтенных при установлении тарифов в году i-2;***
* ***дополнительно проводить анализ и представлять органу регулирования пояснения в части соответствия фактических объемов финансирования, превышающих плановые объемы финансирования мероприятий утвержденной (скорректированной) инвестиционной программы, требованию пункта 32 Основ ценообразования № 1178, в части не превышения объема финансовых потребностей, определенного в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;***
* ***обеспечить верификацию данных в отчетах об исполнении инвестиционной программы, предоставляемых в органы регулирования и публикуемых в соответствии со стандартами раскрытия информации;***
* ***представлять в орган регулирования развернутые пояснения об экономической обоснованности (необходимости) мероприятий, прямо не относящихся к развитию связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходам на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличению сечения проводов и кабелей, увеличению мощности трансформаторов, расширению распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходам на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии;***
* ***представлять в орган регулирования расчет фактической обеспеченности (компенсации) выручки от регулируемого вида деятельности с приложением пояснений и документов, подтверждающих экономическую обоснованность расчетов;***
* ***обеспечить утверждение скорректированной инвестиционной программы в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.***
  1. **Определение экономии операционных расходов**

Согласно п.16 Методических указаний №228-э экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется по следующей формуле:

для первого года очередного долгосрочного периода регулирования:



для второго и последующих годов периода регулирования



где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

p - первый год очередного долгосрочного периода регулирования;

 - экономия операционных расходов, учитываемая на год i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии;



где:

j - количество лет, предшествующих очередному периоду регулирования;

 - скорректированные операционные расходы, учтенные при утверждении тарифов на год p-j предыдущего долгосрочного периода;

 - фактические операционные расходы в году p-j предыдущего долгосрочного периода. Фактические операционные расходы, учитываемые при расчете экономии операционных расходов, не могут превышать уровня, установленного на данный год регулирующими органами. Из величины фактических операционных расходов исключаются необоснованные расходы, выявленные по результатам проверок;

 - фактическое/плановое значение индекса потребительских цен в году p-1; m.

Экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары (услуги) таких организаций, а также не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Согласно п.34 Основ ценообразования №1178 при установлении необходимой валовой выручки на следующий долгосрочный период регулирования учитывается экономия операционных расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования, не учтенная в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, скорректированная с учетом индексации операционных расходов и исключения необоснованных расходов в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [п.32](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\2%20ЭТАП\Примеры%20других\Отчет_Этап_2.1.2_МРСК_СЗ_Вологда.doc#sub_200182) настоящего документа.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования №1178 экономия операционных расходов - снижение уровня фактических операционных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов предыдущего года, за вычетом величины, характеризующей изменение уровня расходов, предусмотренного индексом эффективности операционных расходов.

Согласно абзацу 10 пункта 34 Основ ценообразования №1178 экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет. Если организация, осуществляющая регулируемую деятельность, добилась экономии операционных расходов, величина операционных расходов, включенных в необходимую валовую выручку на долгосрочный период регулирования, не пересматривается. Экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары (услуги) таких организаций, а  также не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств. При установлении необходимой валовой выручки на следующий долгосрочный период регулирования учитывается экономия операционных расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования, не учтенная в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, скорректированная с учетом индексации операционных расходов и исключения необоснованных расходов в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктом 32](https://internet.garant.ru/#/document/70119304/entry/200182) настоящего документа.

Пунктом 6 Приложения № 7 к Основам ценообразования «Особенности  
применения метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» установлено, что экономия расходов (в том числе связанная со сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на генерирующих объектах) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение (потребление) энергетических ресурсов и воды такой организации меньше величины, учтенной в необходимой валовой выручке регулируемой организации, с учетом соотношения фактических объемов электрической энергии и мощности и объемов, учтенных при тарифном регулировании, и при условии, что удельный расход условного топлива не превышает норматив удельного расхода условного топлива, учтенного при тарифном регулировании. Величина расходов (в том числе в части затрат на топливо) регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Экономия расходов (в том числе связанная со сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на генерирующих объектах), достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет, если иной срок не предусмотрен абзацем четвертым настоящего пункта. В случае если часть указанного срока приходится на следующие долгосрочные периоды регулирования, экономия расходов учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующие долгосрочные периоды регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном методическими указаниями.

Экономия расходов на приобретение топлива, образующаяся в результате смены видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на генерирующих объектах, определяется в части сокращения расходов на топливо, рассчитанных исходя из объемов его потребления и соответствующих цен, за исключением случаев, когда источником финансирования мероприятий по смене видов основного и (или) резервного топлива на генерирующих объектах в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой являются устанавливаемые в соответствии с настоящим документом тарифы или средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При осуществлении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, период сохранения производителем электрической энергии (мощности), осуществляющим регулируемую деятельность, дополнительных средств, полученных им вследствие снижения затрат, составляет 2 года после окончания срока окупаемости указанных мероприятий.

В соответствии с [пунктом 8 статьи 25](https://internet.garant.ru/#/document/12171109/entry/258) Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Аналогичное положение содержится в пункт 16 Методических указаний №228-э.

Пунктом 9 Основ ценообразования определено, что регулирующие органы на основе предварительно согласованных с ними мероприятий по сокращению расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, за исключением организаций, регулирование цен (тарифов) которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, обязаны сохранять согласованный с ними уровень расходов в течение периода, позволяющего компенсировать расходы на осуществление данных мероприятий с учетом процентов за кредит, привлекаемых для их осуществления.

Системный анализ приведенных нормативных положений федерального законодательства позволяет сделать вывод о том, что федеральный законодатель, закрепляя гарантии в области ценообразования в электроэнергетике, в виде сохранения экономии, получаемой от сокращения издержек, обеспечил возможность сохранения указанной экономии в распоряжении регулируемой организации в целях стимулирования дальнейшего роста эффективности.

Между тем, фактическое несение расходов регулируемой организации в меньшем размере, чем утверждены нормативными правовыми актами об установлении тарифов, подлежащих государственному регулированию, само по себе в отсутствие доказательств проведения предварительно согласованных с тарифным органом мероприятий по оптимизации расходов, а также доказательств реального и объективного повышения эффективности работы организации в указанный период, не может являться достаточным основанием для признания образовавшейся разницы между плановым и фактическим уровнем таких расходов экономией средств, которая должна быть оставлена в распоряжении регулируемых организаций. В качестве экономии операционных расходов может рассматриваться только та разница между запланированным регулируемой организацией уровнем операционных расходов в предыдущем долгосрочном периоде регулирования и фактически понесенными в данный период, которая образовалась без ущерба запланированным объемам мероприятий, расходы на реализацию которых были учтены для регулируемой организации в предыдущий долгосрочный период регулирования и денежные средства получены организацией от потребителей. Иное бы противоречило принципам тарифного регулирования, предусмотренным частью 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике, в том числе принципу соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Как указано в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 26.12.2018 г. № 8-АПГ18-28, регулируемой организации было отказано в удовлетворении заявленных требований в части экономии операционных расходов, так как образовавшаяся разница между предусмотренным в тарифе уровнем операционных расходов и фактически понесенными сетевой организацией расходами в составе экономии средств достигнута в результате ненадлежащего и несвоевременного исполнения ремонтных программ, и является операционными расходами, учтенными при установлении тарифов, которые не были понесены Обществом в период регулирования. При этом регулируемой организацией не представлены доказательства, подтверждающие, что оспариваемая разница обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы организации в указанный период.

Также в письме Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2017 г. №ИА/41019/17 «О формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования» указано, что все без исключения методы установления тарифов на ДПР не предусматривают для электросетевых организаций возможности превышения фактических ОПР над величиной ОПР, установленной на соответствующий год ДПР в соответствии с законодательством. При этом законодательством, действующим в области ценообразования, регламентированы действия органов регулирования, направленные на сохранение экономии указанных расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы организаций, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Необходимо учитывать, что при надлежащем исполнении сетевыми организациями ремонтных программ в течение текущего ДПР не может произойти существенного увеличения объемов ремонтных работ в первый год нового ДПР.

На основании норм действующего законодательства, а также учитывая позиции судов и ФАС России, Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях обоснования экономии операционных расходов, представлять в орган регулирования обосновывающие документы, подтверждающие фактическое исполнение плана ремонтных работ (запланированного объема работ) при использовании денежных средств в меньшем размере (заключение договоров по результатам закупок, стоимость работ которых ниже, чем было запланировано).